

第4章 新潟市の農業農村整備

1 農業農村整備の概要

(1) 農地

本市の農地は、海岸沿いの砂丘部の畑と水田中心の平地部に大きく分けることができる。平地部は広大で海水面以下のいわゆるゼロメートル地帯に属する農地も多い。この地形的要因から、農業排水機場は24時間連続排水を行っており、その排水は農地のみならず、水害に脆弱な低平地に立地する都市の住民の財産・生命を守ることに重要な役割を果たしている。また、農業用水の供給も機械力への依存が大きい。

農地は阿賀野川、信濃川、小阿賀野川、中ノ口川等の主要河川によって水系ごとに分けられ、それぞれ農業農村整備事業推進の歴史や自然環境が異なるとともに、土地改良区についても多くが水系毎の区域を管理している。

農業農村整備事業については、農業競争力を高め効率的で生産性の高い基盤整備が求められている一方で、農地の持つ防災や生態系の保全、優れた農村景観の形成などの多面的機能を発揮するために環境との調和に配慮した実施が求められている。

(2) 土地改良区

新潟市を区域に含む土地改良区の賦課面積と組合員数

団体	設立年月	賦課面積 (ha)				組合員数	
		土地改良区全体		左の内新潟市分			
		田	畑	田	畑	全体	左の内新潟市分
亀田郷土地改良区	S 26. 11	3, 729	481	3, 729	481	4, 516	4, 516
西蒲原土地改良区	S 26. 3	18, 308	1, 001	12, 645	770	14, 249	9, 637
角田山ろく土地改良区	S 43. 8	0	145	0	145	338	327
角田焼山土地改良区	S 50. 8	6	103	6	103	328	325
白根郷土地改良区	S 27. 5	4, 468	678	4, 125	614	3, 560	3, 127
新津郷土地改良区	S 26. 11	3, 750	215	3, 542	209	3, 974	3, 596
早出川土地改良区	H 11. 4	3, 548	408	1	0	3, 619	93
新潟北土地改良区	H 30. 2	4, 083	187	4, 013	186	3, 921	3, 632
阿賀野川土地改良区	H 15. 2	5, 425	209	190	83	5, 034	672
豊浦郷土地改良区	S 25. 6	2, 607	93	1	0	2, 205	132
佐々木土地改良区	S 35. 11	758	2	52	0	661	175
合計		46, 682	3, 522	28, 304	2, 591	42, 405	26, 232

※ 平成 30 年 4 月 1 日現在の各土地改良区賦課面積(小数点以下四捨五入)、組合員数

2 農業生産基盤整備の現況

(1) ほ場整備

経営耕地面積の約9割を占める水田のほ場整備の状況は、平成28年3月末で50.6%となっており、新潟県全体の62.2%を下回っている。

このため、地域特性に応じたほ場整備を推進し、生産の効率化、担い手の育成と生産の組織化、農地中間管理事業による農地の集積及び集約により、更なる大区画化を図るとともに、高収益作物への転換を容易にするため、水田の汎用化についても推進していく。

同時に、自然豊かで潤いのある田園環境の形成を目指して、環境に配慮した工法や製品を導入し、多様な生物が生息できる水辺環境の保全、田園景観との調和等、多面的機能が発揮されるよう配慮する必要がある。

ほ場整備状況(注1)

	水田面積 (ha)	整備済面積(注2)		汎用化水田(注3)	
		(ha)	率 (%)	(ha)	率 (%)
新潟市	28,400	14,371	50.6	10,463	36.8
県全体	151,900	94,413	62.2	74,746	49.2
全国	2,432,000	1,574,627	64.7	1,088,003	44.7

注1)新潟県農地部農地計画課調べ(平成28年3月31日現在)による。

注2)「整備済」とは、原則として標準区画(30a程度)以上で道路、用水路、排水路等が整備され、中・大型機械化体系の営農が可能なほ場をいう。

注3)汎用化水田面積：水田整備済みで、排水条件の良好な水田面積。(畑作が可能なように地下水位が低く、地表水の排除が良好な水田)

(2) 排水施設の現況

新潟市管理排水機場一覧

施設名	葛塚排水機場	須戸排水機場	濁川排水機場	南浜排水機場	両村囲排水機場	飯山排水機場
管理委託先	新潟北土改	新潟北土改	新潟北土改	新潟北土改	新潟北土改	阿賀野川土改
稼働年次	S59	S57	旧S39・新S61	S57	S61	H9
原動機種別	モーター1台 ディーゼルエンジン 1台	モーター2台	モーター2台	モーター2台	モーター2台	モーター2台
区名	北区	北区	北区	北区	北区	北区
施設名	蔵岡排水機場	本所排水機場	鮭川排水機場	水田揚排水機場	東部排水機場	曲通排水機場
管理委託先	亀田郷土改	亀田郷土改	新津郷土改	新津郷土改	新津郷土改	西蒲原土改
稼働年次	H3	H2	H22	H1	H16	旧S48・新H3
原動機種別	ディーゼルエンジン 3台	ディーゼルエンジン 3台	モーター2台	モーター3台	モーター2台	モーター6台
区名	江南区	江南区	秋葉区	秋葉区	秋葉区	南区

施設名	旧広通江 排水機場	田潟排水機場	鎧潟排水機場	旧木山川 排水機場	升潟排水機場
管理委託先	西蒲原土改	西蒲原土改	西蒲原土改	西蒲原土改	西蒲原土改
稼働年次	旧S54・新H8	旧々S46・旧 S51・新H8	旧S38・新H4 新々H5	旧々S33・旧 S51・新H3	旧S53・新H9
原動機種別	モーター8台	モーター6台	モーター 13台	モーター6台	モーター6台
区名	西区	西区	西蒲区	西蒲区	西蒲区

(3) 平成29年度農業基盤整備事業の実績

農業基盤整備事業について、市営事業を表-1に、市がその一部を助成及び負担した事業を表-2に、本市に関する国営、県営事業の進捗状況を表-3に示した。

表-1 市営農業生産基盤整備事業 (単位：千円)

事業種目	件数	事業概要	事業費	市費
農村振興総合基盤整備事業	1	巻地区	79,705	24,055
田んぼダム利活用促進事業	—	田んぼダム取組地区 50地区 効果検証委託1地区	2,760	2,760
農道維持管理支援事業	—	砕石 V=661 m ³	6,357	6,357
農業水利施設保全合理化事業	—	水位計更新 一式	2,001	501
農業施設保全強化対策事業	1	農道台帳作成 L=6.44 km	9,347	9,347
農業基盤整備促進事業	13	排水路整備 L=838.8m	35,001	17,501
農地耕作条件改善事業	7	排水路整備 L=1,553.4m	50,000	25,000
計			185,171	85,521

表-2 主な農業生産基盤整備事業等への市の助成及び負担 (単位：千円)

事業種目		地区数	対象 事業費	補助・ 負担額
補助 金	農業土木支援事業	26	26,210	13,105
	団体営基幹水利施設ストックマネジメント事業	6	234,380	23,438
	農業基盤整備促進事業	8	267,218	13,358
	農地耕作条件改善事業	4	147,100	7,355
	ほ場整備促進活動事業	9	85,410	10,151
	用排水路安全施設整備支援事業	5	11,000	4,000
	債務負担設定済分土地改良事業	3	—	12,799
国営土地改良事業	2	—	67,309	
県営かんがい排水事業	3	108,618	7,812	
県営ため池等整備事業	3	60,000	4,800	
県営農地防災排水事業	7	774,690	43,242	
県営基幹水利施設ストックマネジメント事業	1	224,833	22,484	

負担金	県営地盤沈下対策事業	3	844,455	71,279
	県営農道整備事業	1	10,000	25,000
	県営ほ場整備事業	14	210,531	19,150
	国営造成施設管理体制整備促進事業	6	164,396	26,320
	ほ場整備促進活動事業	2	3,920	1,960
	債務負担設定済分土地改良事業	3	—	6,794
	土地改良施設維持管理適正化事業	1	—	1,925

表－3 平成29年度新潟市関係主な農業生産基盤整備事業進捗状況 (単位：ha, 百万円, %)

事業名	事業主体	地区名	着工年度	総事業費	受益面積	29年度まで	進捗率
国営かんばい	国	新川流域	H18	31,000	(13,782) 19,778	25,360	81.8
		新川流域二期	H26	22,000	(13,620) 19,535	4,444	20.2
		加治川用水	H24	27,000	(28) 6,121	12,971	48.0
水利施設整備 (かんがい排水)	県	阿賀野川右岸1期	H21	8,798	(151) 1,058	2,607	29.6
		西蒲原排水4期	H8	16,337	(2,789) 3,830	14,095	86.3
		阿賀野川右岸第3	H26	2,238	(329) 972	464	20.7
水利施設整備 (基幹ストマネ)	県	亀田郷	H26	1,314	(1,265) 1,265	594	45.2
農地保全整備 (地盤沈下対策)	県	新潟南部8期	H21	4,294	(3,317) 3,317	3,792	88.3
		西蒲原2期	H24	2,690	(6,123) 7,486	2,229	82.9
		亀田郷阿賀	H28	2,527	(1,002) 1,002	521	20.6
農地保全整備 (ため池等)	県	針ヶ曾根	H25	214	(1,279) 1,279	170	79.4
		沢海揚水機場	H27	69	(2,590) 2,590	59	85.5
		四ツ合	H25	192	(1,221) 1,221	192	100.0
一般農道整備	県	中郷屋	H10	1,169	(360) 360	1,161	99.3
農地保全整備 (国営附帯県営 農地防災)	県	白根郷第3期	H13	1,896	(4,930) 5,360	1,783	94.0
		白根郷第4期	H15	1,826	(4,930) 5,360	1,219	66.8
		白根郷第5期	H27	2,294	(4,930) 5,360	101	4.4
農地整備事業 (経営体育成 基盤整備)	県	両新	H14	5,081	(219) 219	4,888	96.2
		河間三ツ門	H18	1,823	(133) 133	1,733	95.1
		小吉	H19	3,127	(205) 207	2,914	93.2
		小中川	H19	2,280	(8) 140	2,231	97.9
		道上	H20	865	(53) 53	829	95.8
		道上2期	H21	1,609	(92) 92	1,570	97.6
巻東町	H22	1,524	(77) 77	1,346	88.3		

	上泉	H22	748	(1)	46	743	99.3
	本町	H24	1,950	(1)	83	1,601	82.1
	打越	H27	3,698	(189)	192	887	24.0
	福島	H28	1,094	(64)	64	362	33.1
	桑山	H29	729	(34)	34	99	13.6
	羽黒	H17	384	(32)	32	384	100.0
	羽黒2期	H18	917	(48)	48	917	100.0

注1) 平成30年度農業農村整備事業管理計画による。

注2) 受益面積欄の()は、新潟市分を示す。

3 農村環境整備の現況

(1) 平成29年度農村環境整備の実績

市営農村環境整備事業の平成29年度実績を表-1に、農村環境整備事業に対し市がその一部を助成及び負担した平成29年度実績を表-2に示した。

表-1 市営農村環境整備事業

(単位：千円)

事業名	件数	事業概要	事業費	市費
農村排水等整備事業 (市単)	8	排水路等整備 77.0m 水槽改良工 1基 簡易ゲート改修 2基	7,941	7,941
田園環境保全事業 (美しい農村づくり)	1	美しい農村づくり事業夏井地区 景観ワークショップ支援業務委託	2,328	2,328
環境用水利活用促進事業	1	舞潟揚水機場～鳥屋野潟 (又は親松排水機場)	10,032	10,032
計	10		20,301	20,301

表-2 主な農村環境整備事業等への市の助成及び負担

(単位：千円)

事業名	地区数	対象事業費	補助・負担額等
多面的機能支払交付金事業	143	1,639,511	1,639,511
用排水浄化対策事業	8	—	14,893

(2) 多面的機能の維持発揮

農業・農村は、国土の保全、水源の涵養、自然環境の保全、良好な景観の形成等の多面的機能を有しているが、農業者の高齢化、担い手不足により、多面的機能の発揮に支障が生じつつある。

このため、地域資源の適切な保全管理や多面的機能を維持・発揮するための地域の共同活動に対し支援を行った。

平成29年度の多面的機能支払の区別の取組み実績を表－1に、区別のカバー率実績を表－2に示した。

表－1 多面的機能支払交付金取組み面積

	農地維持支払				資源向上支払							
	組織数	交付金算定の対象農用地面積			地域資源の質的向上のための共同活動				施設の長寿命化のための活動			
		合計 (ha)	田	畑	組織数	合計 (ha)	田	畑	組織数	合計 (ha)	田	畑
北 区	3	4,140.98	4,029.32	111.66	3	3,886.77	3,788.09	98.68	3	3,886.77	3,788.09	98.68
東 区	4	231.04	206.97	24.07	4	231.04	206.97	24.07	1	203.11	183.71	19.40
中央区	1	61.10	59.58	1.52	1	61.10	59.58	1.52	1	61.10	59.58	1.52
江南区	5	3,218.52	2,942.89	275.63	5	3,218.52	2,942.89	275.63	5	3,218.52	2,942.89	275.63
秋葉区	1	3,454.97	3,340.40	114.57	1	3,454.97	3,340.40	114.57	1	2,855.21	2,754.13	101.08
南 区	13	5,413.84	5,018.21	395.63	13	5,413.84	5,018.21	395.63	11	5,333.18	4,942.88	390.30
西 区	37	3,163.58	2,873.96	289.62	32	3,018.73	2,749.15	269.58	25	2,679.52	2,426.04	253.48
西蒲区	79	7,458.64	7,057.37	401.27	77	7,349.29	6,950.95	398.34	31	4,191.80	3,860.13	331.67
合 計	143	27,142.67	25,528.70	1,613.97	136	26,634.26	25,056.24	1,578.02	78	22,429.21	20,957.45	1,471.76

表－2 多面的機能支払交付金取組みカバー率

区	注1) 耕地面積 (ha)	農用地面積 (ha)	活動区分	平成29年度	
				農用地面積 に対する交付 対象面積 (ha)	カバー率 (%)
北区	4,210	4,418	農地維持	4,141	93.7
			資源向上(共同)	3,887	88.0
東区	671	704	農地維持	231	32.8
			資源向上(共同)	231	32.8
中央区	446	468	農地維持	61	13.0
			資源向上(共同)	61	13.0
江南区	3,363	3,529	農地維持	3,219	91.2
			資源向上(共同)	3,219	91.2
秋葉区	3,490	3,662	農地維持	3,455	94.3
			資源向上(共同)	3,455	94.3
南区	5,656	5,935	農地維持	5,414	91.2
			資源向上(共同)	5,414	91.2
西区	3,903	4,096	農地維持	3,164	77.3
			資源向上(共同)	3,019	73.7
西蒲区	7,851	8,239	農地維持	7,459	90.5
			資源向上(共同)	7,349	89.2
合計	29,590	注2) 31,051	農地維持	27,144	87.4
			資源向上(共同)	26,635	85.8

注1) 耕地面積：「農林業センサス2015」（経営耕地総面積の各区の面積）

注2) 農用地面積合計：本書P.24「農用地利用計画面積（平成29年12月31日現在）」の農用地区域のうち、農地+採草放牧地の面積（各区の農用地面積は「農林業センサス2015」の経営耕地総面積比率で各区に按分した換算値）