

第4章 新潟市の農業農村整備

1 農業農村整備の概要

(1) 農地

本市の農地は、海岸沿いの砂丘部の畑と水田中心の平地部に大きく分けることができる。平地部は広大で海水面以下のいわゆるゼロメートル地帯に属する農地も多い。この地形的要因から、農業排水機場は24時間連続排水を行っており、その排水は農地のみならず、水害に脆弱な低平地に立地する都市の住民の財産・生命を守ることにも重要な役割を果たしている。また、農業用水の供給も機械力への依存が大きい。

農地は阿賀野川、信濃川、小阿賀野川、中ノロ川等の主要河川によって水系ごとに分けられ、それぞれ農業農村整備事業推進の歴史や自然環境が異なるとともに、土地改良区についても多くが水系毎の区域を管理している。

農業農村整備事業については、農業競争力を高め効率的で生産性の高い基盤整備が求められている一方で、農地の持つ防災や生態系の保全、優れた農村景観の形成などの多面的機能を発揮するために環境との調和に配慮した実施が求められている。

(2) 土地改良区

新潟市を区域に含む土地改良区の賦課面積と組合員数

団体	設立年月	賦課面積 (ha)				組合員数	
		土地改良区全体		左の内新潟市分			
		田	畑	田	畑	全体	左の内 新潟市分
亀田郷土地改良区	S26. 11	3,696	483	3,696	483	4,448	4,448
西蒲原土地改良区	S26. 3	18,285	999	12,638	768	14,267	9,653
角田山ろく土地改良区	S43. 8	0	145	0	145	336	325
白根郷土地改良区	S27. 5	4,454	675	4,112	612	3,540	3,108
新津郷土地改良区	S26. 11	3,751	215	3,537	207	3,952	3,339
早出川土地改良区	H11. 4	3,538	406	1	0	3,592	97
新潟北土地改良区	H30. 2	4,069	171	4,025	170	3,853	3,587
阿賀野川土地改良区	H15. 2	6,094	214	187	83	5,552	700
豊浦郷土地改良区	S25. 6	3,304	101	1	0	2,685	283
合計		47,191	3,409	28,197	2,468	42,225	25,540

※ 令和2年4月1日現在の各土地改良区賦課面積(小数点以下四捨五入)、組合員数

2 農業生産基盤整備の現況

(1) ほ場整備

経営耕地面積の約9割を占める水田のほ場整備の状況は、令和元年度時点で51.5%となっており、新潟県全体の63.5%を下回っている。

このため、地域特性に応じたほ場整備を推進し、生産の効率化、担い手の育成と生産の組織化、農地中間管理事業による農地の集積及び集約により、更なる大区画化を図るとともに、高収益作物への転換を容易にするため、水田の汎用化についても推進していく。

同時に、自然豊かで潤いのある田園環境の形成を目指して、環境に配慮した工法や製品を導入し、多様な生物が生息できる水辺環境の保全、田園景観との調和等、多面的機能が発揮されるよう配慮する必要がある。

ほ場整備状況(注1)

	水田面積 (ha)	整備済面積(注2) (ha)	汎用化水田(注3)	
			率 (%)	率 (%)
新潟市	28,300	14,564	51.5	11,082
県全体	150,600	95,589	63.5	78,539
全国	2,405,000	1,585,516	65.9	1,099,000

注1) 水田面積は、令和元年7月15日時点の値(農林水産省統計部「耕地及び作付面積統計」)整備済面積等は、平成31年3月31日時点の値(新潟県農地部調査)。ただし、全国のみ平成30年3月31日時点の値。

注2) 「整備済」とは、原則として標準区画(30a程度)以上で道路、用水路、排水路等が整備され、中・大型機械化体系の営農が可能なほ場をいう。

注3) 汎用化水田面積：水田整備済みで、排水条件の良好な水田面積。(畑作が可能なように地下水位が低く、地表水の排除が良好な水田)

(2) 排水施設の現況

新潟市管理排水機場一覧

施設名	葛塚排水機場	須戸排水機場	濁川排水機場	南浜排水機場	両村囲排水機場	飯山排水機場
管理委託先	新潟北土改	新潟北土改	新潟北土改	新潟北土改	新潟北土改	阿賀野川土改
稼働年次	S59	S57	旧S39 ・新S61	S57	S61	H9
原動機種別	モーター1台 ディーゼルエンジン 1台	モーター1台 ディーゼルエンジン 1台	モーター2台	モーター2台	モーター2台	モーター2台
区名	北区	北区	北区	北区	北区	北区

施設名	蔵岡排水機場	本所排水機場	鮭川排水機場	水田揚排水機場	東部排水機場	曲通排水機場
管理委託先	亀田郷土改	亀田郷土改	新津郷土改	新津郷土改	新津郷土改	西蒲原土改
稼働年次	H3	H2	H22	H1	H16	旧S48・新H3
原動機種別	ディーゼルエンジン 3台	ディーゼルエンジン 3台	モーター2台	モーター3台	モーター2台	モーター6台
区名	江南区	江南区	秋葉区	秋葉区	秋葉区	南区

施設名	旧広通江 排水機場	田潟排水機場	鎧潟排水機場	旧木山川 排水機場	升潟排水機 場
管理委託先	西蒲原土改	西蒲原土改	西蒲原土改	西蒲原土改	西蒲原土改
稼働年次	旧 S54 ・新H8	旧々 S46・旧 S51・新H8	旧 S38・新H 4・新々H5	旧 S51・新H 3・新々H30	旧 S53 ・新H9
原動機種別	モーター8台	モーター6台	モーター 13台	モーター6台	モーター6台
区名	西区	西区	西蒲区	西蒲区	西蒲区

(3) 令和元年度農業基盤整備事業の実績

農業基盤整備事業について、市営事業を表-1に、市がその一部を助成及び負担した事業を表-2に、本市に関する国営、県営事業の進捗状況を表-3に示した。

表-1 市営農業生産基盤整備事業 (単位：千円)

事業種目	件数	事業概要	事業費	市費
田んぼダム利活用促進事業	—	効果検証委託1地区	1,972	1,972
農道維持管理支援事業	—	砕石等 V=516 m ³	4,750	4,750
農地耕作条件改善事業	12	排水路整備 L=898.9m	67,222	33,611
計			73,944	40,333

表-2 主な農業生産基盤整備事業等への市の助成及び負担 (単位：千円)

事業種目		地区数	対象 事業費	補助・ 負担額
補助金	農業土木支援事業	18	26,960	13,480
	団体営基幹水利施設ストックマネジメント事業	4	189,254	18,926
	農業基盤整備促進事業	6	253,212	12,794
	農地耕作条件改善事業	1	10,000	6,750
	ほ場整備促進活動事業	9	58,085	8,505
	農業水利施設安全対策推進事業	5	11,000	4,356
	債務負担設定済分土地改良事業	2	—	7,073
負担金	国営土地改良事業	3	—	42,018
	県営かんがい排水事業	2	267,253	9,166
	県営ため池等整備事業	1	12,000	960
	県営農地防災排水事業	6	1,590,740	54,430
	県営基幹水利施設ストックマネジメント事業	1	130,000	13,000
	県営地盤沈下対策事業	4	513,000	51,430
	県営ほ場整備事業	15	892,440	75,136
	国営造成施設管理体制整備促進事業	6	167,962	26,878
	ほ場整備促進活動事業	1	1,960	980
	債務負担設定済分土地改良事業	3	—	5,205
	土地改良施設維持管理適正化事業	1	—	1,749

表－３ 令和元年度新潟市関係主な農業生産基盤整備事業進捗状況 (単位：ha, 百万円, %)

事業名	事業主体	地区名	着工年度	総事業費	受益面積	元年度まで	進捗率
国営かんばい	国	新川流域二期	H26	28,374	(13,620) 19,535	9,973	35.1
		加治川用水	H24	27,000	(28) 6,121	18,213	67.5
水利施設整備 (かんがい排水)	県	阿賀野川右岸1期	H21	9,771	(151) 1,058	4,529	46.4
		西蒲原排水4期	H8	18,179	(2,789) 3,830	16,397	90.2
		阿賀野川右岸第3	H26	2,534	(329) 972	1,090	43.0
水利施設整備 (基幹ストマネ)	県	亀田郷	H26	1,757	(1,265) 1,265	1,044	59.4
農地保全整備 (地盤沈下対策)	県	新潟南部8期	H21	4,434	(3,317) 3,317	4,210	94.9
		西蒲原2期	H24	2,515	(6,123) 7,486	2,389	95.0
		亀田郷阿賀	H28	2,672	(1,002) 1,002	521	19.5
		新潟中東	H30	3,761	(453) 453	835	22.2
農地保全整備 (ため池等)	県	忠平	H30	122	—	110	90.2
農地防災 (湛水防除)	県	桑山川	H29	1,071	(2) 110	323	30.2
農地保全整備 (国営附帯県営 農地防災)	県	白根郷第3期	H13	1,882	(4,930) 5,360	1,798	95.5
		白根郷第4期	H15	1,483	(4,930) 5,360	1,418	95.6
		白根郷第5期	H27	2,812	(4,930) 5,360	557	19.8
農地整備事業 (経営体育成 基盤整備)	県	両新	H14	5,135	(219) 219	5,070	98.7
		河間三ツ門	H18	1,728	(133) 133	1,728	100.0
		小吉	H19	2,960	(205) 207	2,955	99.8
		道上	H20	842	(53) 53	842	100.0
		道上2期	H21	1,584	(92) 92	1,584	100.0
		巻東町	H22	1,500	(77) 77	1,454	96.9
		上泉	H22	2,960	(1) 46	2,955	99.8
		本町	H24	1,981	(1) 83	1,904	96.1
		打越	H27	4,652	(189) 192	2,479	53.3
		福島	H28	1,118	(64) 64	868	77.6
		桑山	H29	753	(34) 34	630	83.7
		山島	H30	810	(37) 37	666	82.2
		河井	H30	2,189	(107) 107	405	18.5
		馬堀	H30	4,090	(188) 188	404	9.9
		新津郷田上	R1	4,344	(110) 213	94	2.2

注1) 令和2年度農業農村整備事業管理計画による。

注2) 受益面積欄の()は、新潟市分を示す。

3 農村環境整備の現況

(1) 令和元年度農村環境整備の実績

市営農村環境整備事業の令和元年度実績を表-1に、農村環境整備事業に対し市がその一部を助成及び負担した令和元年度実績を表-2に示した。

表-1 市営農村環境整備事業 (単位：千円)

事業名	件数	事業概要	事業費	市費
農村排水等整備事業 (市単)	2	排水路等補修 1地区	1,310	1,310
田園環境保全事業 (美しい農村づくり)	1	新潟市美しい農村景観フォトギャラリーWebサイト運営	794	794
環境水利活用促進事業	1	非かんがい期の環境用水導水 (舞潟揚水機場～鳥屋野潟)	9,179	9,179
計			11,283	11,283

表-2 主な農村環境整備事業等への市の助成及び負担 (単位：千円)

事業名	地区数	対象事業費	補助・負担額等
多面的機能支払交付金事業	120	1,583,864	1,583,864
用排水浄化対策事業	8	—	14,868

(2) 多面的機能の維持発揮

農業・農村は、国土の保全、水源の涵養、自然環境の保全、良好な景観の形成等の多面的機能を有しているが、農業者の高齢化、担い手不足により、多面的機能の発揮に支障が生じつつある。

このため、地域資源の適切な保全管理や多面的機能を維持・発揮するための地域の共同活動に対し支援を行った。

令和元年度の多面的機能支払の区別の取組み実績を表－1に、区別のカバー率実績を表－2に示した。

表－1 多面的機能支払交付金取組み面積

	農地維持支払				資源向上支払							
	組織数	交付金算定の対象農用地面積			組織数	交付金算定の対象農用地面積			施設の長寿命化のための活動			
		合計 (ha)	田	畑		合計 (ha)	田	畑	組織数	合計 (ha)	田	畑
北 区	3	4,140.53	4,029.15	111.38	3	3,886.10	3,787.64	98.46	3	3,886.10	3,787.64	98.46
東 区	4	244.06	218.52	25.54	4	244.06	218.52	25.54	1	216.13	195.26	20.87
中央区	1	44.38	43.30	1.08	1	44.38	43.30	1.08	0	0.00	0.00	0.00
江南区	5	3,204.73	2,929.32	275.41	5	3,204.73	2,929.32	275.41	5	3,204.73	2,929.32	275.41
秋葉区	1	3,454.88	3,340.38	114.50	1	3,454.88	3,340.38	114.50	1	2,855.21	2,754.11	101.10
南 区	13	5,410.56	5,016.44	394.12	13	5,410.56	5,016.44	394.12	11	5,329.89	4,941.10	388.79
西 区	20	3,078.91	2,810.69	268.22	17	3,002.53	2,745.07	257.46	17	2,960.45	2,707.96	252.49
西蒲区	73	7,575.28	7,171.91	403.37	68	7,354.31	6,955.38	398.93	29	4,227.70	3,887.18	340.52
合 計	120	27,153.33	25,559.71	1,593.62	112	26,601.55	25,036.05	1,565.50	67	22,680.21	21,202.57	1,477.64

表－2 多面的機能支払交付金取組みカバー率

区	注1) 耕地面積 (ha)	農用地面積 (ha)	活動区分	令和元年度	
				農用地面積 に対する交 付対象面積 (ha)	カバー率 (%)
北区	4,210	4,418	農地維持	4,141	93.7
			資源向上(共同)	3,886	88.0
東区	671	704	農地維持	244	34.7
			資源向上(共同)	244	34.7
中央区	446	468	農地維持	44	9.4
			資源向上(共同)	44	9.4
江南区	3,363	3,529	農地維持	3,205	90.8
			資源向上(共同)	3,205	90.8
秋葉区	3,490	3,662	農地維持	3,455	94.3
			資源向上(共同)	3,455	94.3
南区	5,656	5,935	農地維持	5,411	91.2
			資源向上(共同)	5,411	91.2
西区	3,903	4,096	農地維持	3,079	75.2
			資源向上(共同)	3,003	73.3
西蒲区	7,851	8,239	農地維持	7,575	91.9
			資源向上(共同)	7,354	89.3
合計	29,590	注2) 31,052	農地維持	27,153	87.4
			資源向上(共同)	26,602	85.7

注1) 耕地面積：「農林業センサス2015」（経営耕地総面積の各区の面積）

注2) 農用地面積合計：本書P.25「農用地利用計画面積（令和元年12月31日現在）」の農用地区域のうち、農地+採草放牧地の面積（各区の農用地面積は「農林業センサス2015」の経営耕地総面積比率で各区に按分した換算値）