

第4章 新潟市の農業農村整備

1 農業農村整備の概要

(1) 農地

本市の農地は、海岸沿いの砂丘部の畑と水田中心の平地部に大きく分けることができる。平地部は広大で海水面以下のいわゆるゼロメートル地帯に属する農地も多い。この地形的要因から、農業排水機場は24時間連続排水を行っており、その排水は農地のみならず、水害に脆弱な低平地に立地する都市の住民の財産・生命を守ることにも重要な役割を果たしている。また、農業用水の供給も機械力への依存が大きい。

農地は阿賀野川、信濃川、小阿賀野川、中ノロ川等の主要河川によって水系ごとに分けられ、それぞれ農業農村整備事業推進の歴史や自然環境が異なるとともに、土地改良区についても多くが水系毎の区域を管理している。

農業農村整備事業については、農業競争力を高め効率的で生産性の高い基盤整備が求められている一方で、農地の持つ防災や生態系の保全、優れた農村景観の形成などの多面的機能を発揮するために環境との調和に配慮した実施が求められている。

(2) 土地改良区

新潟市を区域に含む土地改良区の賦課面積と組合員数

| 団体 | 設立年月 | 賦課面積 (ha) | | | | 組合員数 | |
|------------|---------|-----------|-------|---------|-------|--------|---------|
| | | 土地改良区全体 | | 左の内新潟市分 | | 全体 | 左の内新潟市分 |
| | | 田 | 畑 | 田 | 畑 | | |
| 亀田郷土地改良区 | S26. 11 | 3,668 | 473 | 3,668 | 473 | 4,404 | 4,404 |
| 西蒲原土地改良区 | S26. 3 | 18,238 | 995 | 12,611 | 766 | 14,218 | 9,425 |
| 角田山ろく土地改良区 | S43. 8 | 0 | 145 | 0 | 145 | 335 | 325 |
| 白根郷土地改良区 | S27. 5 | 4,449 | 673 | 4,106 | 609 | 3,518 | 3,087 |
| 新津郷土地改良区 | S26. 11 | 3,743 | 209 | 3,535 | 203 | 3,928 | 3,674 |
| 早出川土地改良区 | H11. 4 | 3,534 | 404 | 1 | 0 | 3,573 | 103 |
| 新潟北土地改良区 | H30. 2 | 4,057 | 165 | 4,013 | 165 | 3,807 | 3,544 |
| 阿賀野川土地改良区 | H15. 2 | 6,085 | 212 | 187 | 83 | 5,522 | 712 |
| 豊浦郷土地改良区 | S25. 6 | 3,299 | 102 | 1 | 0 | 2,670 | 290 |
| 合計 | | 47,073 | 3,378 | 28,122 | 2,444 | 41,975 | 25,564 |

※ 令和4年4月1日現在の各土地改良区賦課面積（小数点以下四捨五入）、組合員数

2 農業生産基盤整備の現況

(1) ほ場整備

経営耕地面積の約9割を占める水田のほ場整備の状況は、令和3年度末時点で52.3%となっており、新潟県全体の64.7%を下回っている。

このため、地域特性に応じたほ場整備を推進し、生産の効率化、担い手の育成と生産の組織化、農地中間管理事業による農地の集積及び集約により、更なる大区画化を図るとともに、高収益作物への転換を容易にするため、水田の汎用化についても推進していく。

同時に、自然豊かで潤いのある田園環境の形成を目指して、環境に配慮した工法や製品を導入し、多様な生物が生息できる水辺環境の保全、田園景観との調和等、多面的機能が発揮されるよう配慮する必要がある。

ほ場整備状況（注1）

| | 水田面積 (ha) | 整備済面積（注2） (ha) | 率 (%) | 汎用化水田（注3） (ha) | 率 (%) |
|-----|--------------|-------------------|----------|-------------------|----------|
| 新潟市 | 28,300 | 14,800 | 52.3 | 11,203 | 39.6 |
| 県全体 | 149,400 | 96,706 | 64.7 | 79,221 | 53.0 |
| 全国 | 2,379,000 | 1,593,641 | 67.0 | 1,107,000 | 46.5 |

注1) 水田面積は、令和4年2月28日時点の値（農林水産省統計部「耕地及び作付面積統計」）。整備済面積等は、令和3年3月31日時点の値（新潟県農地部調査）。ただし、全国のみ令和2年3月31日時点の値。

注2) 「整備済」とは、原則として標準区画（30a程度）以上で道路、用水路、排水路等が整備され、中・大型機械化体系の営農が可能なほ場をいう。

注3) 汎用化水田面積：水田整備済みで、排水条件の良好な水田面積（畑作が可能なように地下水位が低く、地表水の排除が良好な水田）。

(2) 排水施設の現況

新潟市管理排水機場一覧

| 施設名 | 葛塚排水機場 | 須戸排水機場 | 濁川排水機場 | 南浜排水機場 | 両村囲排水機場 | 飯山排水機場 |
|-------|---------------------------|---------------------------|-----------------|--------|---------|--------|
| 管理委託先 | 新潟北土改 | 新潟北土改 | 新潟北土改 | 新潟北土改 | 新潟北土改 | 阿賀野川土改 |
| 稼働年次 | S59 | S57 | 旧 S39 ・新 S61 | S57 | S61 | H9 |
| 原動機種別 | モーター1台 ディーゼルエンジン 1台 | モーター1台 ディーゼルエンジン 1台 | モーター2台 | モーター2台 | モーター2台 | モーター2台 |
| 区名 | 北区 | 北区 | 北区 | 北区 | 北区 | 北区 |

| 施設名 | 蔵岡排水機場 | 本所排水機場 | 鮭川排水機場 | 水田揚排水機場 | 東部排水機場 | 曲通排水機場 |
|-------|-----------------|-----------------|--------|---------|--------|------------|
| 管理委託先 | 亀田郷土改 | 亀田郷土改 | 新津郷土改 | 新津郷土改 | 新津郷土改 | 西蒲原土改 |
| 稼働年次 | H3 | H2 | H22 | H1 | H16 | 旧 S48・新 H3 |
| 原動機種別 | ディーゼルエンジン 3台 | ディーゼルエンジン 3台 | モーター2台 | モーター3台 | モーター2台 | モーター6台 |
| 区名 | 江南区 | 江南区 | 秋葉区 | 秋葉区 | 秋葉区 | 南区 |

| | | | | | |
|-------|----------------|----------------------|---------------------|----------------------|----------------|
| 施設名 | 旧広通江排水機場 | 田潟排水機場 | 鎧潟排水機場 | 旧木山川排水機場 | 升潟排水機場 |
| 管理委託先 | 西蒲原土改 | 西蒲原土改 | 西蒲原土改 | 西蒲原土改 | 西蒲原土改 |
| 稼働年次 | 旧 S54 ・新 H8 | 旧々 S46・旧 S51・新 H8 | 旧 S38・新 H4・新々 H5 | 旧 S51・新 H3・新々 H30 | 旧 S53 ・新 H9 |
| 原動機種別 | モーター8台 | モーター6台 | モーター 13台 | モーター6台 | モーター6台 |
| 区名 | 西区 | 西区 | 西蒲区 | 西蒲区 | 西蒲区 |

(3) 令和3年度農業基盤整備事業の実績

農業基盤整備事業について、市営事業を表-1に、市がその一部を助成及び負担した事業を表-2に、本市に関する国営、県営事業の進捗状況を表-3に示した。

表-1 市営農業生産基盤整備事業 (単位：千円)

| 事業種目 | 件数 | 事業概要 | 事業費 | 市費 |
|------------|----|--------------------------|--------|--------|
| 農道維持管理支援事業 | — | 砕石等 V=343 m ³ | 4,176 | 4,176 |
| 農地耕作条件改善事業 | 3 | 排水路整備 L=241.3m | 24,461 | 12,241 |
| 計 | | | 28,637 | 16,417 |

表-2 主な農業生産基盤整備事業等への市の助成及び負担 (単位：千円)

| 事業種目 | | 地区数 | 対象事業費 | 補助・負担額 |
|------|-----------------------|-----|-----------|---------|
| 補助金 | 農業土木支援事業 | 20 | 18,998 | 9,378 |
| | 団体営基幹水利施設ストックマネジメント事業 | 5 | 108,640 | 10,864 |
| | 農業基盤整備促進事業 | 6 | 275,070 | 13,753 |
| | ほ場整備促進活動事業 | 2 | 13,761 | 2,324 |
| | 農業水利施設安全対策推進事業 | 2 | 5,000 | 1,920 |
| | 債務負担設定済分土地改良事業 | 1 | — | 3,292 |
| 負担金 | 国営土地改良事業 | 2 | — | 89,741 |
| | 県営かんがい排水事業 | 5 | 192,070 | 15,576 |
| | 県営ため池等整備事業 | 1 | 6,150 | 318 |
| | 県営農地防災排水事業 | 9 | 343,880 | 12,184 |
| | 県営地盤沈下対策事業 | 6 | 398,000 | 37,121 |
| | 県営ほ場整備事業 | 13 | 1,303,300 | 113,268 |
| | 国営造成施設管理体制整備促進事業 | 6 | 266,542 | 25,989 |
| | ほ場整備促進活動事業 | 1 | 1,960 | 980 |
| | 債務負担設定済分土地改良事業 | 2 | — | 4,264 |
| | 土地改良施設維持管理適正化事業 | 1 | — | 2,499 |

表-3 令和3年度新潟市関係主な農業生産基盤整備事業進捗状況 (単位: ha、百万円、%)

| 事業名 | 事業主体 | 地区名 | 着工年度 | 総事業費 | 受益面積 | 3年度まで | 進捗率 |
|----------------------------|------|----------|------|--------|--------------------|--------|-------|
| 国営かんがい排水 | 国 | 新川流域二期 | H26 | 28,463 | (13,620) 19,535 | 16,513 | 58.0 |
| | | 加治川用水 | H24 | 31,000 | (28) 6,121 | 22,120 | 79.3 |
| 国営水利システム再編 | 国 | 新津郷用水 | R2 | 34,500 | (2,248) 2,358 | 639 | 1.9 |
| 水利施設整備 (かんがい排水) | 県 | 阿賀野川右岸1期 | H21 | 9,832 | (151) 1,058 | 5,317 | 54.1 |
| | | 西蒲原排水4期 | H8 | 18,303 | (2,789) 3,830 | 16,881 | 92.2 |
| | | 阿賀野川右岸第3 | H26 | 2,574 | (329) 972 | 1,625 | 63.1 |
| | | 豊浦郷 | R2 | 726 | (1) 1,734 | 48 | 6.6 |
| | | 福島潟 | R2 | 365 | (170) 170 | 44 | 12.1 |
| | | 白根郷 | R2 | 972 | (4,739) 5,145 | 111 | 11.4 |
| 水利施設整備 (基幹ストマネ) | 県 | 亀田郷 | H26 | 1,759 | (1,265) 1,265 | 1,166 | 66.3 |
| 農地保全整備 (地盤沈下対策) | 県 | 新潟南部8期 | H21 | 4,833 | (3,317) 3,317 | 4,592 | 95.0 |
| | | 西蒲原2期 | H24 | 2,474 | (6,123) 7,486 | 2,474 | 100.0 |
| | | 亀田郷阿賀 | H28 | 2,740 | (1,002) 1,002 | 602 | 22.0 |
| | | 新潟中東 | H30 | 3,830 | (453) 453 | 1,320 | 34.5 |
| 農地防災 (湛水防除) | 県 | 桑山川 | H29 | 1,526 | (2) 110 | 595 | 39.0 |
| | | 新潟東部 | R3 | 1,526 | (1,139) 1,139 | 100 | 2.7 |
| | | 長浦岡方 | R3 | 1,864 | (718) 718 | 10 | 0.5 |
| | | 葛塚 | R3 | 1,182 | (74) 74 | 10 | 0.8 |
| 農地防災 (地盤沈下対策) | 県 | 中ノ口川西部 | R1 | 7,391 | (1,440) 1,440 | 785 | 10.6 |
| | | 庄瀬 | R2 | 581 | (238) 600 | 20 | 3.4 |
| | | 新潟北 | R3 | 3,429 | (422) 422 | 10 | 0.3 |
| 農地保全整備 (国営附帯県営 農地防災) | 県 | 白根郷第5期 | H27 | 2,951 | (4,930) 5,360 | 917 | 31.1 |
| ため池等整備 | 県 | 西川注水 | R3 | 205 | (6,424) 9,944 | 6 | 2.9 |

| 事業名 | 事業主体 | 地区名 | 着工年度 | 総事業費 | 受益面積 | 3年度まで | 進捗率 |
|---------------------------|------|-------|------|-------|-----------|-------|------|
| 農地整備事業 (経営体育成 基盤整備) | 県 | 本町 | H24 | 2,111 | (1) 83 | 2,076 | 98.3 |
| | | 打越 | H27 | 6,074 | (189) 192 | 3,286 | 54.1 |
| | | 福島 | H28 | 1,093 | (63) 63 | 1,024 | 93.7 |
| | | 桑山 | H29 | 827 | (34) 34 | 826 | 99.9 |
| | | 山島 | H30 | 890 | (37) 37 | 830 | 93.3 |
| | | 河井 | H30 | 2,198 | (107) 107 | 1,026 | 46.7 |
| | | 馬堀 | H30 | 4,124 | (188) 188 | 939 | 22.8 |
| | | 新津郷田上 | R1 | 4,373 | (110) 213 | 205 | 4.7 |
| | | 笠木 | R2 | 2,653 | (123) 123 | 101 | 3.8 |
| | | 新関 | R2 | 1,269 | (20) 38 | 187 | 14.7 |
| | | 小杉 | R3 | 743 | (21) 21 | 66 | 8.9 |
| | | 大原 | R3 | 2,486 | (124) 124 | 73 | 2.9 |
| | | 針ヶ曾根 | R3 | 2,102 | (83) 83 | 73 | 3.5 |

注1) 令和3年度農業農村整備事業管理計画による。

注2) 受益面積欄の()は、新潟市分を示す。

3 農村環境整備の現況

(1) 令和3年度農村環境整備の実績

市営農村環境整備事業の令和3年度実績を表-1に、農村環境整備事業に対し市がその一部を助成及び負担した令和3年度実績を表-2に示した。

表-1 市営農村環境整備事業

(単位：千円)

| 事業名 | 件数 | 事業概要 | 事業費 | 市費 |
|------------------------|----|--------------------------------|--------|--------|
| 農村排水等整備事業 (市単) | 2 | 排水路等補修 2地区 | 3,673 | 3,673 |
| 田園環境保全事業 (美しい農村づくり) | 1 | 新潟市美しい農村景観フォトギャラリーWebサイト運営 | 317 | 317 |
| 環境水利活用促進事業 | 1 | 非かんがい期の環境用水導水 (舞潟揚水機場～鳥屋野潟) | 8,338 | 8,338 |
| 計 | | | 12,328 | 12,328 |

表-2 主な農村環境整備事業等への市の助成及び負担

(単位：千円)

| 事業名 | 地区数 | 対象事業費 | 補助・負担額等 |
|--------------|-----|-----------|-----------|
| 多面的機能支払交付金事業 | 118 | 1,630,836 | 1,630,836 |
| 用排水浄化対策事業 | 7 | — | 12,831 |

(2) 多面的機能の維持発揮

農業・農村は、国土の保全、水源の涵養、自然環境の保全、良好な景観の形成等の多面的機能を有しているが、農業者の高齢化、担い手不足により、多面的機能の発揮に支障が生じつつある。

このため、地域資源の適切な保全管理や多面的機能を維持・発揮するための地域の共同活動に対し支援を行った。

令和3年度の多面的機能支払の区別の取組み実績を表-1に、区別のカバー率実績を表-2に示した。

表-1 多面的機能支払交付金取組み面積

| | 農地維持支払 | | | | 資源向上支払 | | | | | | | |
|-----|--------|---------------|-----------|----------|-------------------|-----------|-----------|----------|---------------|-----------|-----------|----------|
| | 組織数 | 交付金算定の対象農用地面積 | | | 地域資源の質的向上のための共同活動 | | | | 施設の長寿命化のための活動 | | | |
| | | 合計 (ha) | 田 | 畑 | 組織数 | 合計 (ha) | 田 | 畑 | 組織数 | 合計 (ha) | 田 | 畑 |
| 北 区 | 3 | 4,120.55 | 4,016.53 | 104.02 | 3 | 3,884.94 | 3,786.48 | 98.46 | 3 | 3,834.06 | 3,735.71 | 98.35 |
| 東 区 | 4 | 249.13 | 222.45 | 26.68 | 4 | 249.13 | 222.45 | 26.68 | 1 | 221.20 | 199.19 | 22.01 |
| 中央区 | 1 | 44.38 | 43.30 | 1.08 | 1 | 44.38 | 43.30 | 1.08 | 0 | 0.00 | 0.00 | 0.00 |
| 江南区 | 5 | 3,411.35 | 3,104.21 | 307.14 | 5 | 3,411.35 | 3,104.21 | 307.14 | 5 | 3,139.51 | 2,836.44 | 303.07 |
| 秋葉区 | 1 | 3,450.40 | 3,335.91 | 114.49 | 1 | 3,450.40 | 3,335.91 | 114.49 | 1 | 2,850.84 | 2,749.73 | 101.11 |
| 南 区 | 13 | 5,412.84 | 5,018.28 | 394.56 | 13 | 5,412.84 | 5,018.28 | 394.56 | 11 | 5,332.17 | 4,942.94 | 389.23 |
| 西 区 | 20 | 3,086.54 | 2,796.24 | 290.30 | 17 | 3,010.16 | 2,730.62 | 279.54 | 17 | 2,858.04 | 2,588.72 | 269.32 |
| 西蒲区 | 71 | 7,556.90 | 7,112.65 | 444.25 | 66 | 7,286.27 | 6,844.15 | 442.12 | 31 | 4,365.38 | 4,024.78 | 340.60 |
| 合 計 | 118 | 27,332.09 | 25,649.57 | 1,682.52 | 110 | 26,749.47 | 25,085.40 | 1,664.07 | 69 | 22,601.20 | 21,077.51 | 1,523.69 |

表-2 多面的機能支払交付金取組みカバー率

| 区 | 注1) 耕地面積 (ha) | 農用地面積 (ha) | 活動区分 | 令和3年度 | |
|-----|---------------------|---------------|----------|---------------------------------|-------------|
| | | | | 農用地面積 に対する交 付対象面積 (ha) | カバー率 (%) |
| 北区 | 4,210 | 4,408 | 農地維持 | 4,121 | 93.5 |
| | | | 資源向上(共同) | 3,885 | 88.1 |
| 東区 | 671 | 703 | 農地維持 | 249 | 35.4 |
| | | | 資源向上(共同) | 249 | 35.4 |
| 中央区 | 446 | 467 | 農地維持 | 44 | 9.4 |
| | | | 資源向上(共同) | 44 | 9.4 |
| 江南区 | 3,363 | 3,522 | 農地維持 | 3,411 | 96.8 |
| | | | 資源向上(共同) | 3,411 | 96.8 |
| 秋葉区 | 3,490 | 3,655 | 農地維持 | 3,450 | 94.4 |
| | | | 資源向上(共同) | 3,450 | 94.4 |
| 南区 | 5,656 | 5,923 | 農地維持 | 5,413 | 91.4 |
| | | | 資源向上(共同) | 5,413 | 91.4 |
| 西区 | 3,903 | 4,087 | 農地維持 | 3,087 | 75.5 |
| | | | 資源向上(共同) | 3,010 | 73.6 |
| 西蒲区 | 7,851 | 8,221 | 農地維持 | 7,557 | 91.9 |
| | | | 資源向上(共同) | 7,286 | 88.6 |
| 合計 | 29,590 | 注2) 30,986 | 農地維持 | 27,332 | 88.2 |
| | | | 資源向上(共同) | 26,748 | 86.3 |

注1) 耕地面積：「農林業センサス2015」（経営耕地総面積の各区の面積）

注2) 農用地面積合計：本書P.24「農用地利用計画面積（令和3年12月31日現在）」の農用地区域のうち、農地+採草放牧地の面積（各区の農用地面積は「農林業センサス2015」の経営耕地総面積比率で各区に按分した換算値）