



第3章 新潟市におけるこれまでの取り組みと課題

(1) 新潟市自転車利用環境計画における取り組み内容

平成31年3月に改訂した「新潟市自転車利用環境計画」では、4つの基本方針「はしる」、「とめる」、「しくみ」、「まもる」のもと、本市における自転車利用環境等に関する現状や課題と自転車を取り巻く環境の変化等を踏まえ、基本方針に基づく施策を関係機関や関係団体等とともに実施してきました。

計画の中では、具体的な施策の進捗や効果を的確に把握するために、自転車走行空間の整備延長などの外形的な「アウトプット指標（活動指標）^{※5}」及び施策実施による効果が市民や自転車利用者等により実感できる「アウトカム指標（成果指標）^{※5}」を設定していたことから、これらの達成度を評価するとともに、自転車利用環境における課題を整理しました。

新潟市自転車利用環境計画（平成31年3月改訂）

歩行者、自転車、自動車が安全で安心して共存できる道路空間の構築を目指し、4つの基本方針により取り組みを進めるもの。

はしる

～走行空間計画～

自転車で安全に
快適に楽しく
“はしる”まち新潟

とめる

～駐輪計画～

自転車ではしり、
“とまり”、歩くことが
できるまち新潟

しくみ

～放置自転車対策～

“しくみ”をつくり、
歩行者にやさしく、
風景にとけ込む
まち新潟

まもる

～啓発活動計画～

ルールを“まもり”、
自転車に乗る人が快適に、
人にやさしい
まち新潟

※5 参考資料 (5)用語解説集 P103参照



(2) アウトプット指標（活動指標）※⁵の達成状況

1) はしる ～走行空間計画～

基本方針

- ・自転車が安全で快適に走行できる連続した走行空間ネットワークの形成を図ります。
- ・歩行者の安全を第一優先とした道路空間を構築します。

自転車走行空間の整備

取り組み

- ・これまで「新潟市自転車走行空間整備ガイドライン※⁶」に基づき、自転車走行空間の整備を実施してきました。
- ・自転車走行空間の整備延長は、令和4年度末で150.7kmとなり、目標の150kmを達成しています。

課題

- ・自転車の車道左側通行について、自転車利用者、自動車利用者双方に意識付けを行い、事故の削減を図るために、更なる整備が必要と考えられます。

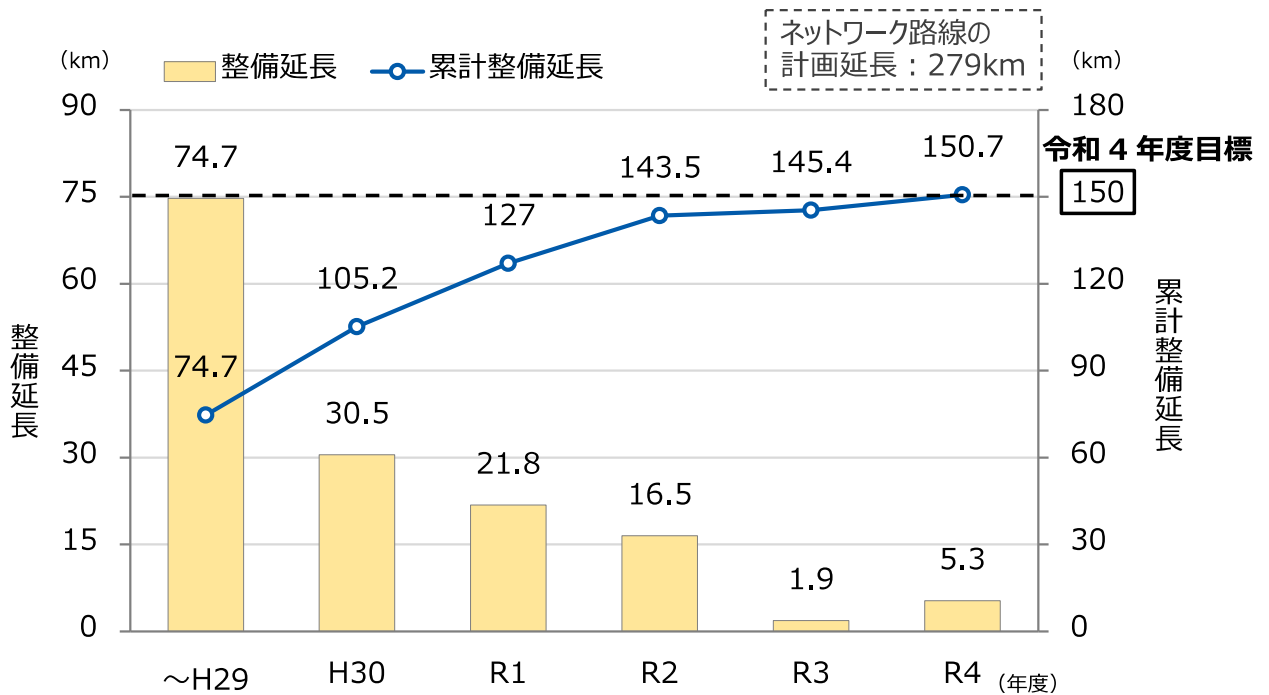


図 3-1 自転車走行空間の整備延長

アウトプット指標（活動指標）の達成状況

| | 最重点項目 | 指標 | 目標 | 成果 |
|---------------|--------------------------|-----------------------|-------|---------------------------------|
| はしる 走行空間計画 | ネットワーク路線等の 自転車走行空間の確保 | 自転車走行空間の整備 延長（整備率） | 150km | 150.7km ^{達成} 【100%】 |

※⁵ 参考資料 (5)用語解説集 P103参照

※⁶ 参考資料 (5)用語解説集 P103参照



2) とめる ～駐輪計画～

基本方針

- 様々な自転車利用者ニーズを踏まえ、利用しやすい駐輪場を確保します。
- 歩行者にとって、安心・安全で快適な歩行空間を確保します。
- 既設の駐輪場を効率的に活用します。

駐輪場の整備

取り組み

- 新潟市ではこれまで自転車利用者のニーズを踏まえて利用しやすい駐輪場の整備を推進してきました。
- 新潟駅周辺の駐輪場の収容台数は、目標に対して僅かに届いていないものの、今後は新潟駅高架下に約 1,700 台の駐輪場が整備され、目標は達成される見込みです。
- 古町地区の駐輪場収容台数は仮目標として 2,000 台を設定しており、古町ルフル完成※後に駐輪実態調査を行い、目標を見直すこととしていました。駐輪実態調査の結果、古町地区全体の自転車台数に対して、現時点で収容台数は充足しています。
- 万代地区の駐輪収容台数は目標の 1,000 台に僅かに届いていないものの、駐輪実態調査の結果、万代地区全体の自転車台数に対して、現時点で収容台数は充足しています。

※令和2年3月古町ルフル本体完成、令和4年3月古町ルフル広場完成（グランドオープン）



アウトプット指標（活動指標）の達成状況

| | 最重点項目 | 指標 | 目標 | 成果 |
|-------------|-------------|-----------------------|-------|-----------------------------|
| とめる 駐輪計画 | 新潟駅周辺の駐輪場整備 | 駐輪場の 収容台数 (整備率) | 新潟駅周辺 | 4,500 台 4,404 台 【98%】 |
| | まちなかの駐輪場整備 | | 古町地区 | - 1,619 台 |
| | | | 万代地区 | 1,000 台 971 台 【97%】 |

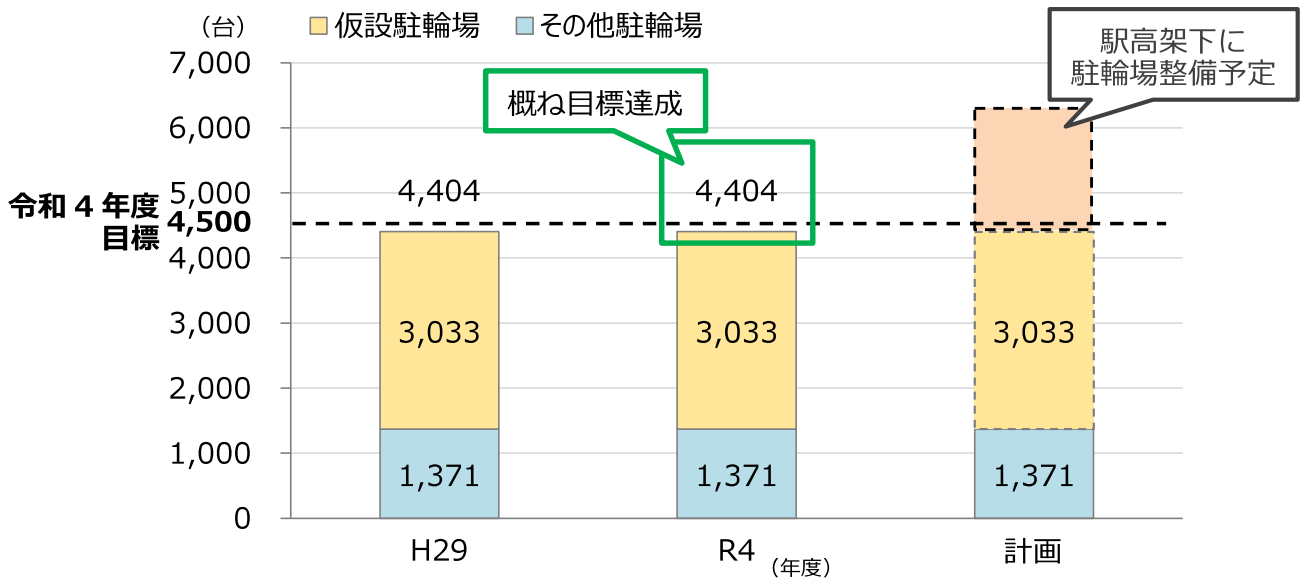


図 3-2 新潟駅周辺の駐輪場収容台数

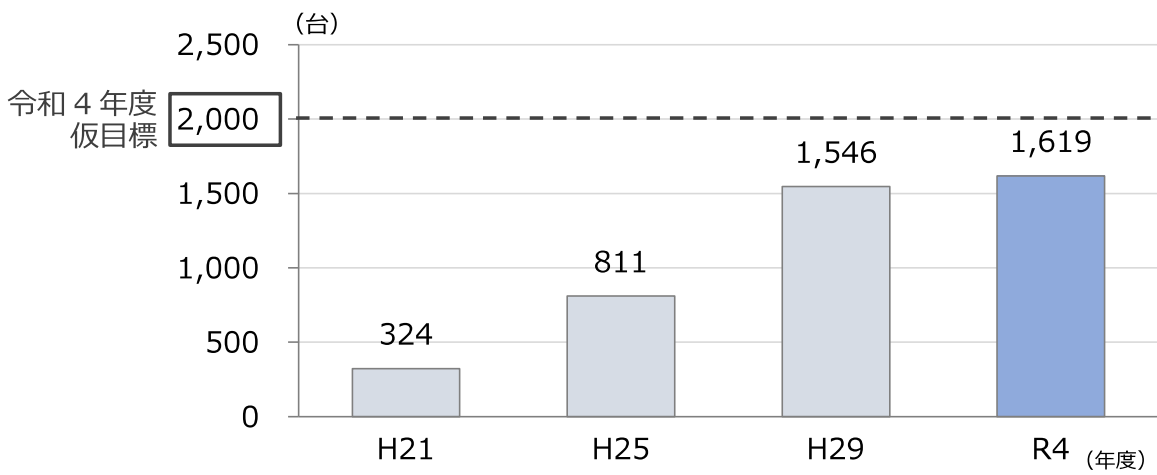


図 3-3 古町地区の駐輪場収容台数

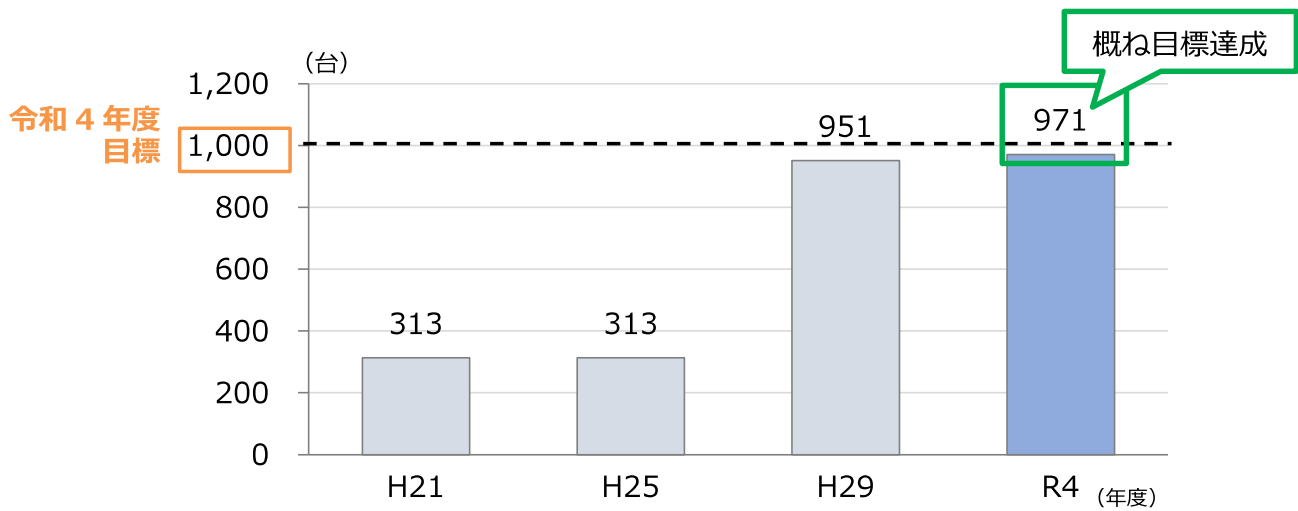


図 3-4 万代地区の駐輪場収容台数



3) しくみ ～放置自転車対策～

基本方針

- 都市景観の維持及び緊急時の活動の妨げにならないよう路上放置自転車を削減します。
- 駐輪場内の長期放置自転車を削減します。
- 放置自転車を有効活用します。

放置自転車対策の推進

取り組み

- 公共の駐輪場や民間駐輪場の利用を促進するとともに、路上駐輪や駐輪場内の放置自転車の撤去を継続的に実施した結果、放置自転車の撤去台数は年々減少しています。

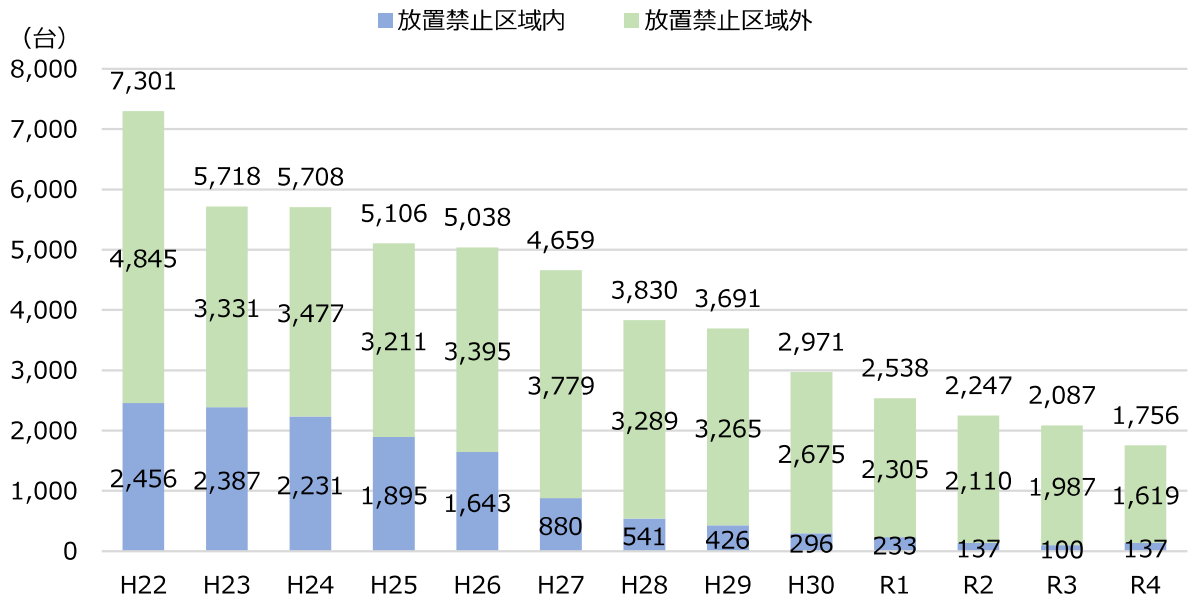


図 3-5 放置自転車撤去台数の推移

アウトプット指標（活動指標）の達成状況

| | 最重点項目 | 指標 | 目標 | 成果 |
|----------------|-------|----|----|---------------|
| しくみ 放置自転車対策 | | - | - | 最重点 メニューなし |



4) まもる ～啓発活動計画～

基本方針

- ・歩行者、自転車、ドライバーに対して走行ルールと駐輪マナーに対する意識の向上を図ります。
- ・過度なマイカー利用から環境にやさしい交通手段である自転車利用へ転換を図ります。

啓発活動の実施

取り組み

- ・1年に1回以上啓発活動として街頭指導を実施した整備済み路線数は、令和4年度実績で13路線となっており、目標の11路線を達成しております。
- ・また、全街頭指導件数も51件と増加傾向となっております。

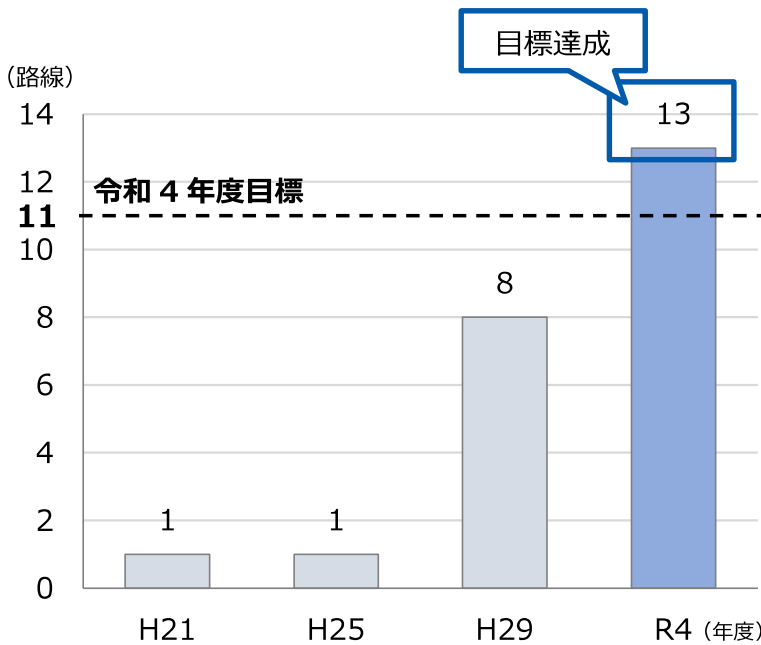


図3-6 1年に1回以上啓発活動を実施する整備済み路線数

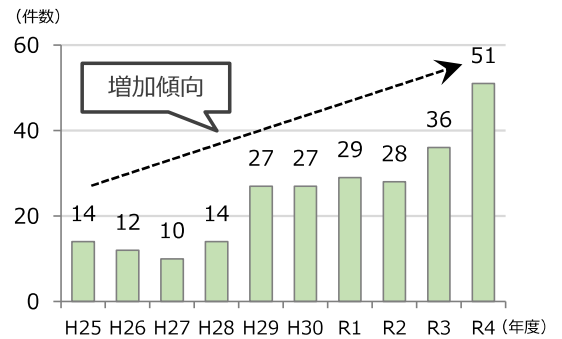


図3-7 街頭指導件数

アウトプット指標（活動指標）の達成状況

| | 最重点項目 | 指標 | 目標 | 成果 |
|---------------|-----------|-------------------------|------|----------------|
| まもる 啓発活動計画 | 交通安全教室の開催 | - | - | 継続的に実施中 |
| | 街頭での直接指導 | 1年に1回以上啓発活動を実施する整備済み路線数 | 11路線 | 13路線 【118%】 |



シェアサイクル※7の推進

取り組み

- 各區で実施している観光目的のレンタサイクルやまちなかの回遊性向上・公共交通の補完を目的としたにいがた2kmシェアサイクルなどにより、自転車利用促進に繋がる取り組みを実施しています。

表 3-1 シェアサイクル実施状況

| 区 | 事業名 | 主な貸出場所 |
|-----|------------------|------------------------------|
| 中央区 | にいがた2kmシェアサイクル | 新潟駅・万代・古町地区 38ポート |
| 中央区 | にいがたレンタサイクル | 石宮公園地下駐輪場など |
| 北区 | レンタサイクル事業 | ヤマザキショップ豊栄駅店 |
| 江南区 | 江南区まちなか回遊レンタサイクル | 亀田駅前地域交流センター |
| 南区 | 南区レンタサイクル | 白根カルチャーセンター |
| 西区 | くるくるレンタサイクル | 佐潟水鳥・湿地センター フォトショップ サムセング |
| 秋葉区 | あ！キハ レンタサイクル | あ！キハ観光案内所 |
| 西蒲区 | いわむろやレンタサイクル | 新潟市岩室観光施設いわむろや |



にいがた2kmシェアサイクル（中央区）



レンタサイクル事業（北区）



いわむろやレンタサイクル（西蒲区）

※7 参考資料 (5)用語解説集 P103参照

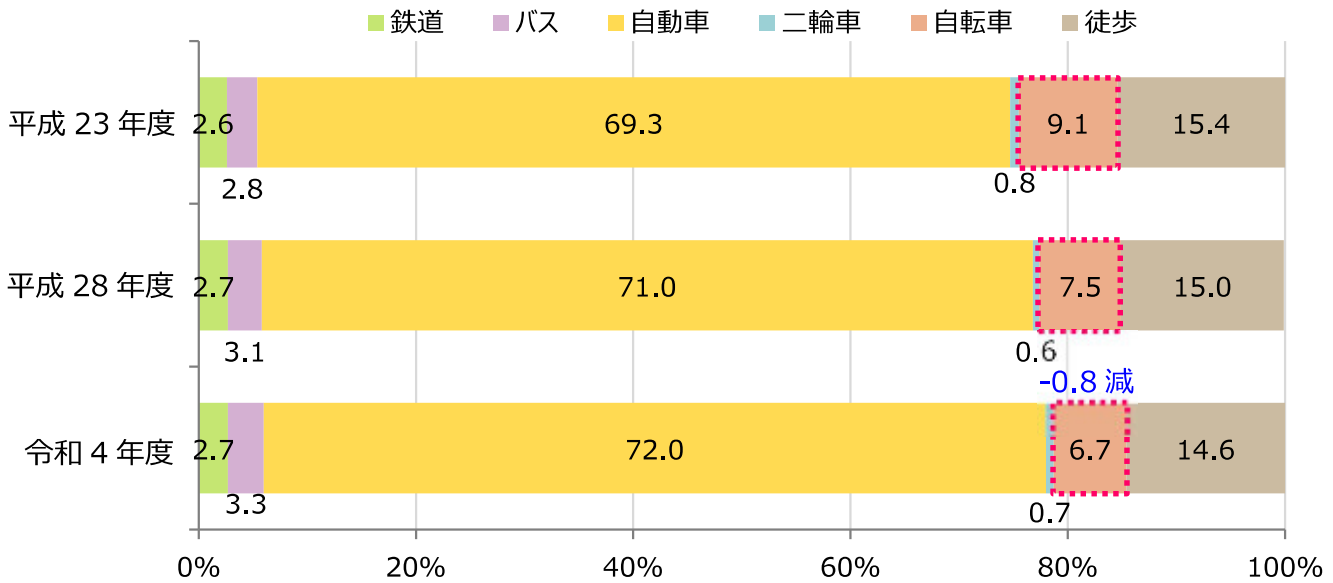


(3) アウトカム指標（成果指標）※5の達成状況

1) 自転車分担率

現状

- ・新潟市の令和4年度の交通手段分担率※8における自転車の割合は6.7%です。
- ・前回調査時から0.8ポイント減少しました。



[出典] 新潟市内都市交通特性調査

図 3-8 新潟市の交通手段分担率

アウトカム指標（成果指標）の達成状況

| 指標 | 目標 | 成果 |
|--------|---------------|---|
| 自転車分担率 | 7.5%(H28)を上回る | 6.7% ▲ 未達成 |

※5 参考資料 (5)用語解説集 P103参照

※8 参考資料 (5)用語解説集 P104参照



2) 自転車事故

現状

- 新潟市の自転車事故の発生件数は、令和4年で192件であり、前回計画改訂時（平成29年）の275件に対して減少傾向です。

課題

- 令和3年度と比較すると、令和4年度の発生件数、死者数はともに増加しており、重大事故防止の取組が必要と考えられます。

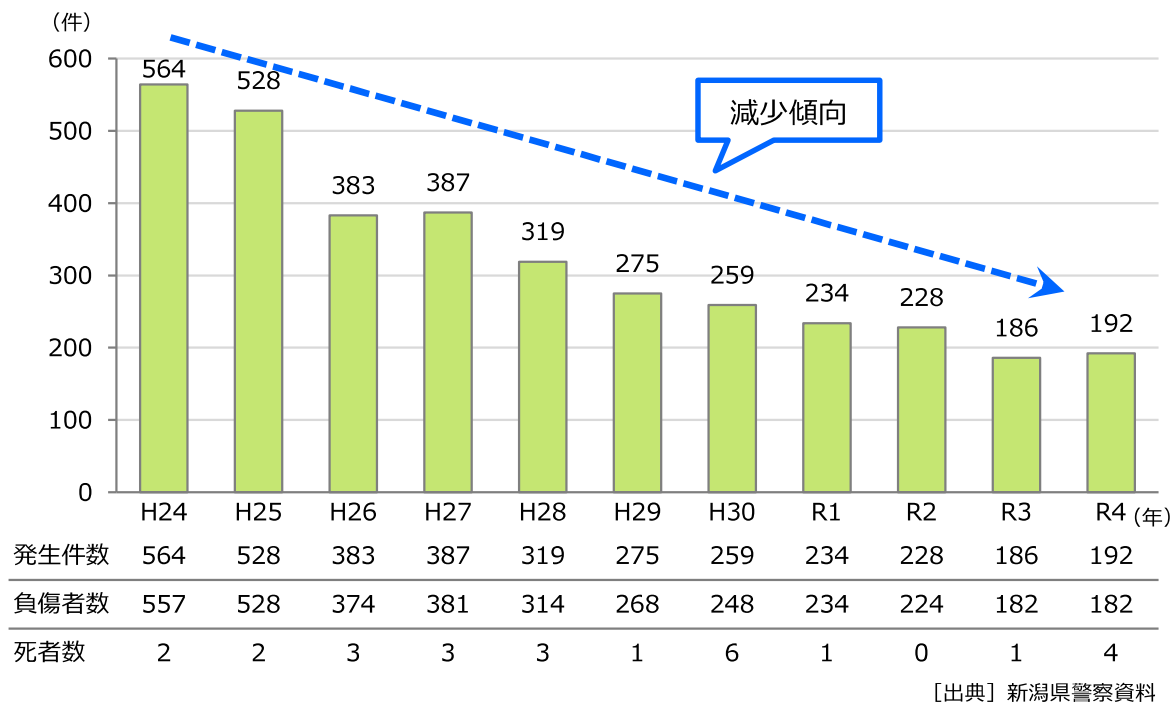


図 3-9 新潟市の自転車に関する死傷事故の推移（再掲）

アウトカム指標（成果指標）の達成状況

| 指標 | 目標 | 成果 |
|-------|---------------|---|
| 自転車事故 | 275件(H29)を下回る | 192件 達成 |



3) 通行区分順守率

現状

- 新潟市における自転車走行空間整備済みの主要8路線を対象とした自転車の通行区分順守率（車道の左側通行）は40%です。
- 前回調査時（44%）よりも下回ってしまい、目標の60%には到達しなかったため、未達成です。

課題

- 依然として歩道走行の割合が高く、逆走の割合も増加していることから、ルールが浸透していないと考えられます。

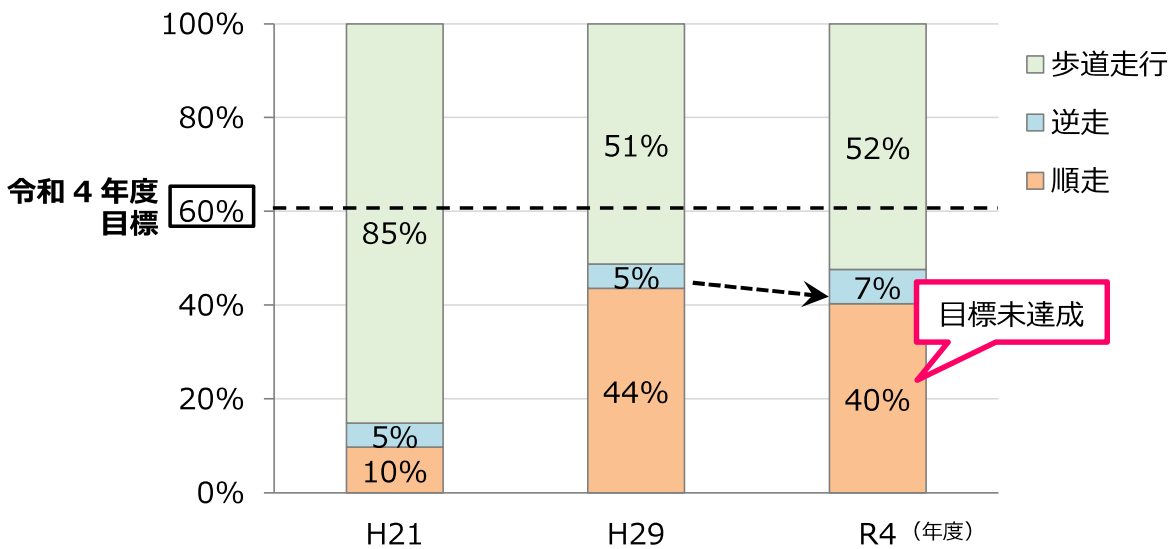


図 3-10 通行区分順守率（順走率）

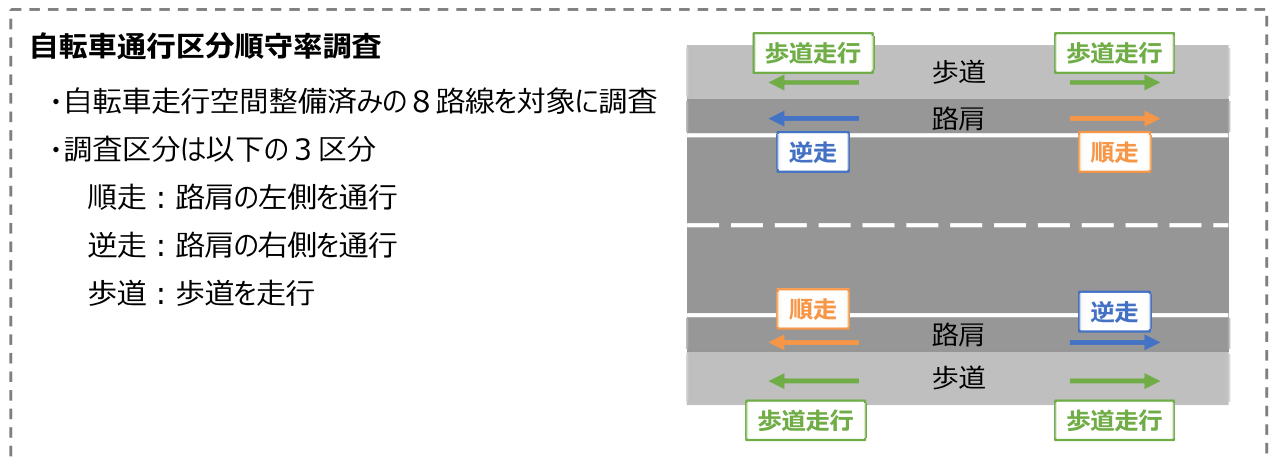


図 3-11 自転車通行区分順守率調査の概要

アウトカム指標（成果指標）の達成状況

| 指標 | 目標 | 成果 |
|---------|-----|--|
| 通行区分順守率 | 60% | 40% 未達成 |



4) 路上駐輪台数

現状

- 古町地区の路上駐輪台数は、令和4年度の目標台数を下回っています。
- 万代地区の路上駐輪台数は、平成29年度より減少しています。
- 古町地区、万代地区ともに目標は達成していますが、路上駐輪が一定数残存している状況です。どちらの地区においても、駐輪場の収容台数にはまだ余裕があります。

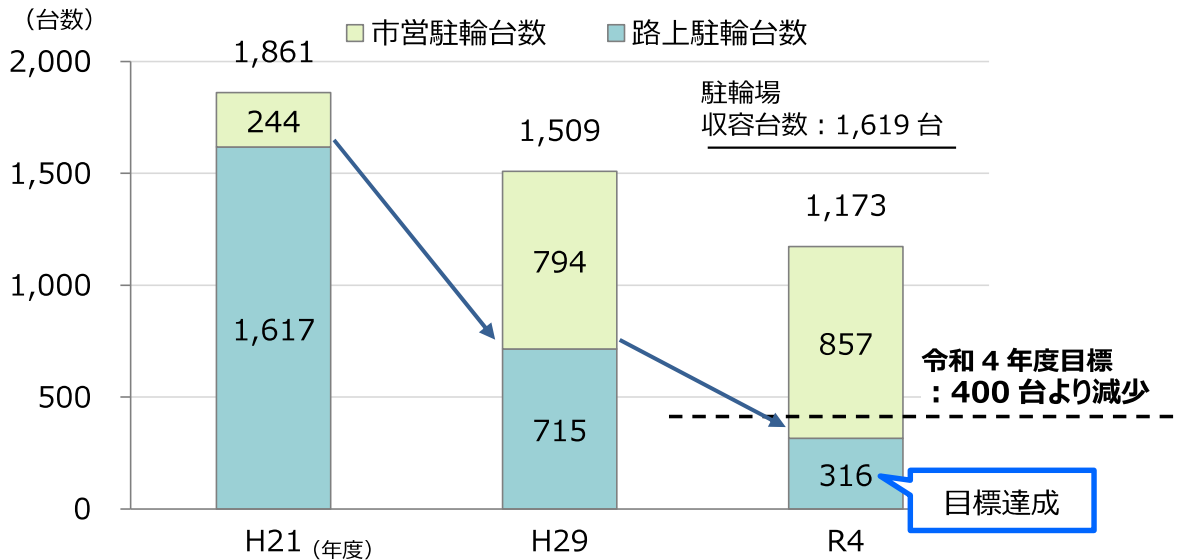


図 3-12 古町地区の路上駐輪台数

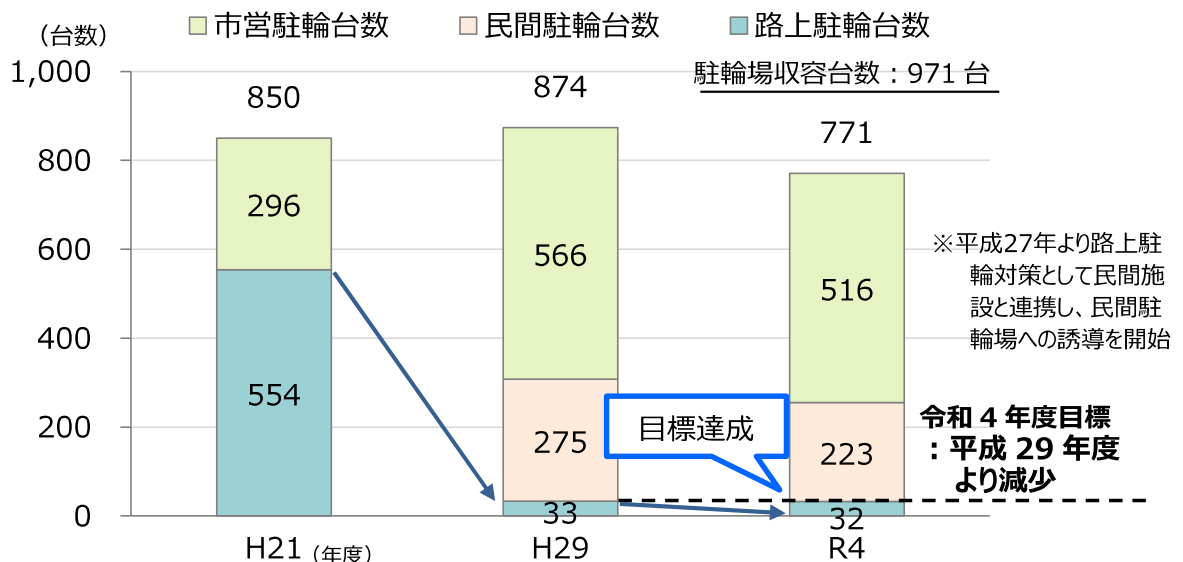


図 3-13 万代地区の路上駐輪台数

アウトカム指標（成果指標）の達成状況

| 指標 | 目標 | 成果 |
|--------|------|------------------------|
| 路上駐輪台数 | 古町地区 | 400台 316台 達成 |
| | 万代地区 | 33台(H29)を下回る 32台 達成 |



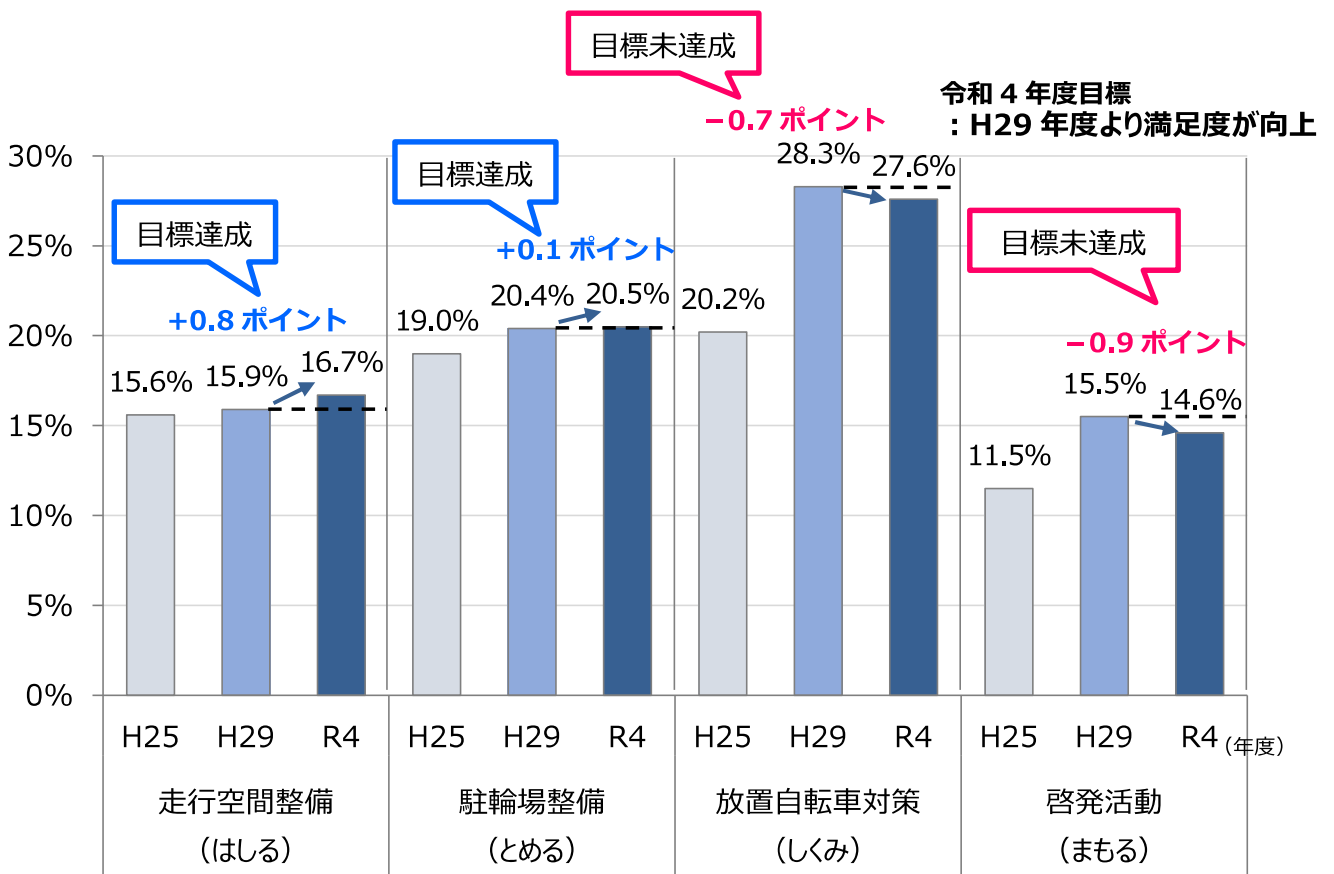
(4) 市民満足度の達成状況

現状

- ・新潟市の市政世論調査における市民満足度について、現計画の各項目を評価しました。
- ・「走行空間整備」と「駐輪場整備」は前回調査時（平成 29 年度）より満足・やや満足の割合が向上したため、目標達成です。
- ・「放置自転車対策」と「啓発活動」は、前回調査時（平成 29 年度）より満足・やや満足の割合が低下したため、目標未達成です。

課題

- ・啓発活動(まもる)の満足度が最も低く、また低下しており、ルールの周知や利用促進の取組について浸透していないと考えられます。



[出典] 市政世論調査

図 3-14 市民満足度（満足・やや満足の割合）

市民満足度の達成状況

| 指標 | 目標 | 成果 |
|---------------|----------------|--|
| 走行空間整備 (はしる) | 15.9%(H29)を上回る | 16.7% 達成 |
| 駐輪場整備 (とめる) | 20.4%(H29)を上回る | 20.5% 達成 |
| 放置自転車対策 (しくみ) | 28.3%(H29)を上回る | 27.6% 未達成 |
| 啓発活動 (まもる) | 15.5%(H29)を上回る | 14.6% 未達成 |



アウトプット指標（活動指標）の達成状況

| | 最重点項目 | 指標 | 目標 | 成果 |
|----------------|--------------------------|-------------------------|-------|-----------------------------|
| はしる 走行空間計画 | ネットワーク路線等の 自転車走行空間の確保 | 自転車走行空間の整備 延長（整備率） | 150km | 150.7km 【100%】 |
| とめる 駐輪計画 | 新潟駅周辺の駐輪場整備 | 駐輪場の 収容台数 （整備率） | 新潟駅周辺 | 4,500 台 4,404 台 【98%】 |
| | まちなかの駐輪場整備 | | 古町地区 | — 1,619 台 |
| | | | 万代地区 | 1,000 台 971 台 【97%】 |
| しくみ 放置自転車対策 | | — | — | 最重点 メニューなし |
| まもる 啓発活動計画 | 交通安全教室の開催 | — | — | 継続的に実施中 |
| | 街頭での直接指導 | 1年に1回以上啓発活動を実施する整備済み路線数 | 11 路線 | 13 路線 【118%】 |

アウトカム指標（成果指標）の達成状況

| 指標 | 目標 | 成果 |
|---------|----------------|-----------------------|
| 自転車分担率 | 7.5%(H28)を上回る | 6.7% |
| 自転車事故 | 275 件(H29)を下回る | 192 件 |
| 通行区分順守率 | 60% | 40% |
| 路上駐輪台数 | 古町地区 | 400 台 316 台 |
| | 万代地区 | 33 台(H29)を下回る 32 台 |

○ : 達成
○ : 概ね達成
▲ : 未達成

市民満足度の達成状況

| 指標 | 目標 | 成果 |
|--------------|----------------|-------|
| 走行空間整備（はしる） | 15.9%(H29)を上回る | 16.7% |
| 駐輪場整備（とめる） | 20.4%(H29)を上回る | 20.5% |
| 放置自転車対策（しくみ） | 28.3%(H29)を上回る | 27.6% |
| 啓発活動（まもる） | 15.5%(H29)を上回る | 14.6% |



(5) これまでの計画に残された課題

達成度評価の結果から、新潟市の自転車利用環境における課題を以下に示します。

新潟市自転車利用環境計画の推進

はしる
走行空間
計画

とめる
駐輪計画

しくみ
放置自転車
対策

まもる
啓発活動
計画



自転車走行空間の整備延長

- ・累計整備延長は伸びており、令和4年度時点の目標は達成できたものの、未整備の計画路線が多く残っています。

路上駐輪台数

- ・駐輪場の収容台数の目標は概ね達成したものの、駐輪場に空きが見られ、まちなかには路上駐輪が一定数残っています。

放置自転車対策

- ・放置自転車の撤去台数は着実に減少していますが、依然として放置自転車は発生しています。

自転車分担率

- ・交通分担率における自転車の利用割合が低い状況です。

自転車事故

- ・自転車事故数は減少していますが、近年死亡事故の増加が見られます。

通行区分順守率

- ・前回調査より通行区分順守率が低下しています。