

第2章 西区を取り巻く状況



1 西区の概要

私たちの住む西区は、信濃川及び関屋分水路以西に位置し、面積は 94.09 km²で市内 8 区の中で 5 番目、全市域の約 13%を占めています。

坂井輪地区、西地区、黒埼地区で構成されており、人口は、令和 2 年 3 月末現在の住民基本台帳によると約 156,000 人、世帯数は約 68,700 世帯と共に市内 8 区の中では中央区に次いで 2 番目となっています。

区内は鉄道沿線や幹線道路沿いを中心に良好な住宅地が形成され、西側には砂地、南側には田園地帯が広がり、都市部と農村部がバランスよく存在しています。また、信濃川、中之口川、西川、新川といった河川や、佐潟、御手洗潟といった潟、日本海などの豊かな水辺環境が存在しています。

あわせて、大学等の学術研究機関も複数立地しています。

産業では、商業活動が盛んで、また農業分野では稲作や畑作が盛んで、くろさき茶豆や新潟すいか、新潟砂丘さつまいも「いもジェンヌ」などが県内外に知られています。

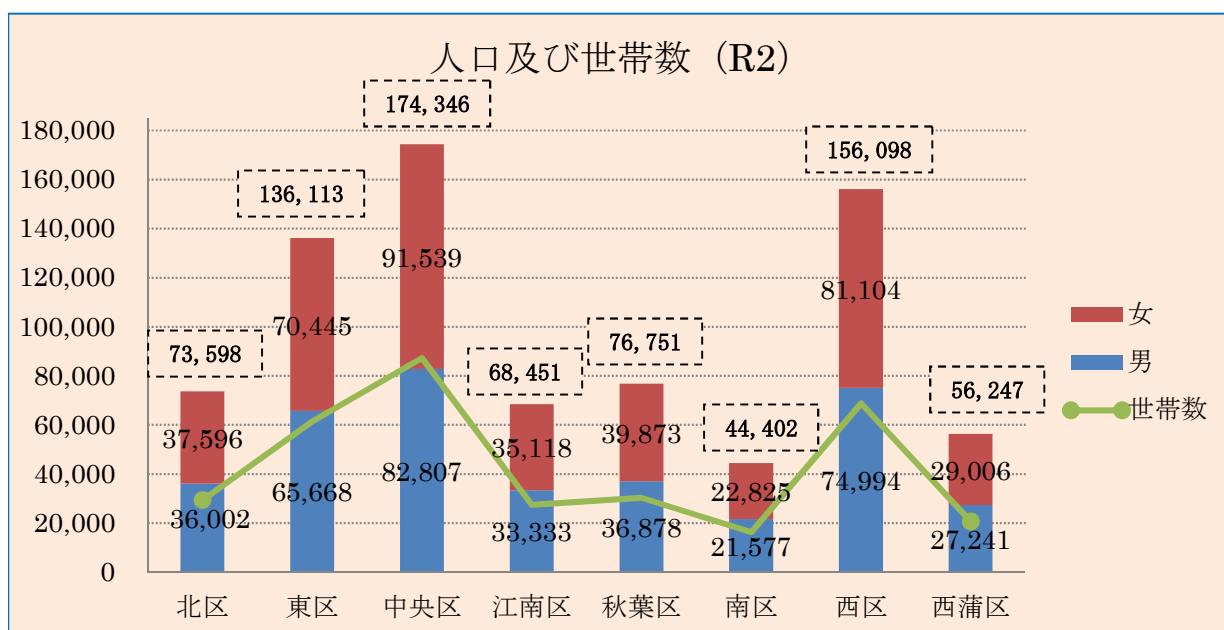
西区の写真

2 統計データ

計画策定の基礎データとした区の現状を示す主な資料は次のとおりで、特に記載がない限り、令和2年3月末現在のものとなります。また、表中H26は平成26年3月末現在、R2は令和2年3月末現在の数値となります。

◎人口及び世帯数

西区は、人口及び世帯数とも、市内8区の中で中央区について2番目となっています。また、6年前と比較すると、人口は約1,200人の減、世帯数は約3,500世帯の増となっています。



(単位：人，世帯)

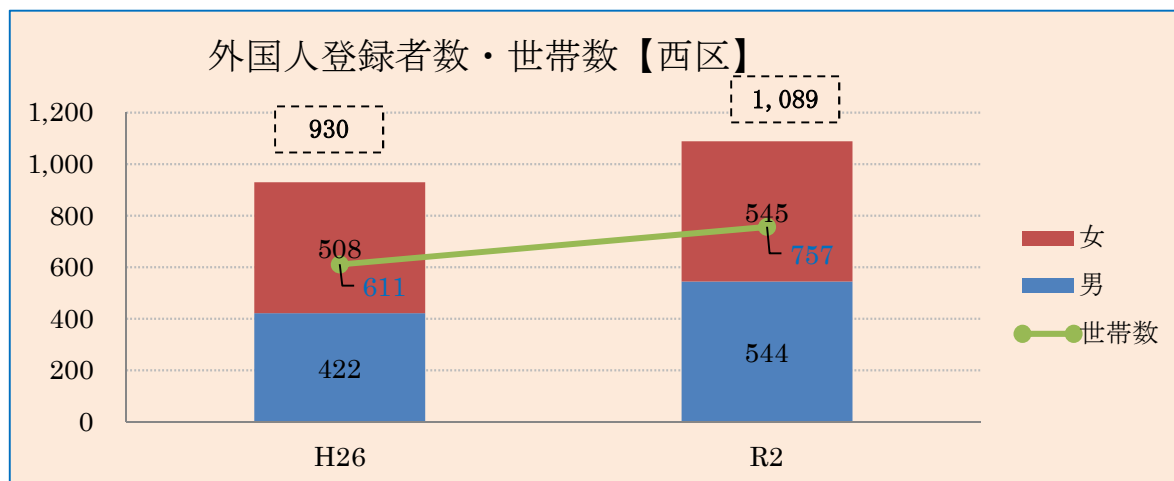
R2	男	女	合計	全市に占める割合	世帯数	全市に占める割合
北 区	36,002	37,596	73,598	9.4%	29,327	8.6%
東 区	65,668	70,445	136,113	17.3%	61,485	18.0%
中央区	82,807	91,539	174,346	22.2%	87,243	25.6%
江南区	33,333	35,118	68,451	8.7%	27,353	8.0%
秋葉区	36,878	39,873	76,751	9.8%	30,248	8.9%
南 区	21,577	22,825	44,402	5.6%	16,229	4.8%
西 区	74,994	81,104	156,098	19.9%	68,751	20.1%
西蒲区	27,241	29,006	56,247	7.2%	20,604	6.0%
全 市	378,500	407,506	786,006	—	341,240	—

【H26】

西 区	75,727	81,606	157,333	19.6%	65,323	20.1%
全 市	386,654	416,682	803,336	—	324,633	—

◎外国人登録者数・世帯数

6年前と比較すると、外国人登録者数、世帯数ともに増加しています。しかし、全市の登録者数及び世帯数も増加しており、全市に占める西区の割合は減少しています。

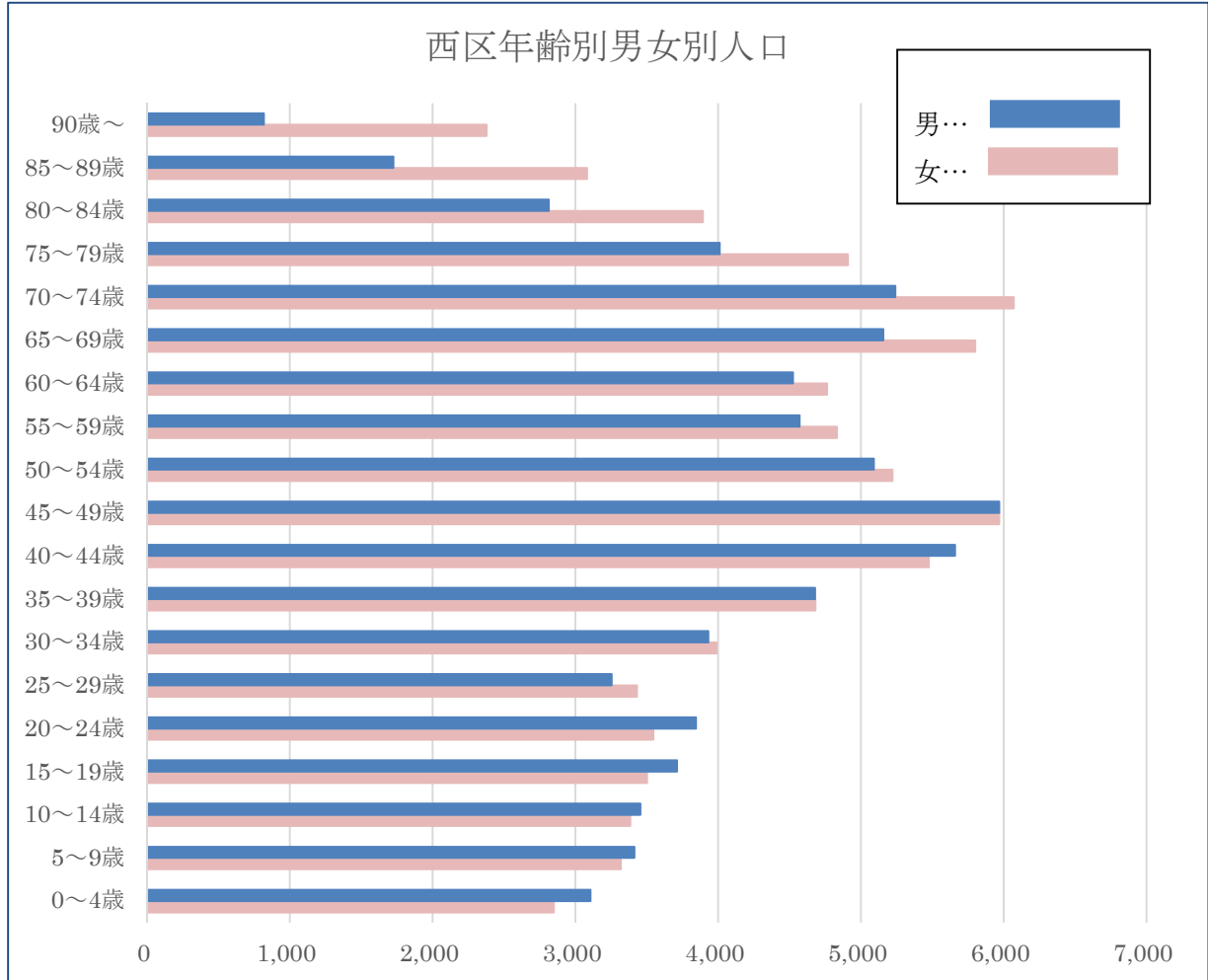


(単位：人，世帯)

		男	女	合計	全市に占める割合	世帯数	全市に占める割合
西 区	H26	422	508	930	21.1%	611	25.2%
	R2	544	545	1,089	18.8%	757	19.9%
全 市	H26	2,035	2,365	4,400	—	2,426	—
	R2	2,902	2,886	5,788	—	3,798	—

◎西区年齢別男女別人口

男性は45歳から49歳、女性は70歳から74歳の人口が最も多くなっており、男女とも64歳までは人口にそれほど違いはありませんが、65歳以上から女性の人口が男性を大きく上回っています。



	男	女
0～4歳	3,106	2,848
5～9歳	3,414	3,319
10～14歳	3,455	3,384
15～19歳	3,713	3,502
20～24歳	3,844	3,545
25～29歳	3,254	3,430
30～34歳	3,930	3,989
35～39歳	4,679	4,682
40～44歳	5,659	5,476
45～49歳	5,968	5,969
50～54歳	5,090	5,221
55～59歳	4,570	4,832
60～64歳	4,525	4,762
65～69歳	5,157	5,800
70～74歳	5,242	6,071
75～79歳	4,011	4,910
80～84歳	2,814	3,893
85～89歳	1,724	3,081
90歳～	817	2,378

(単位：人)

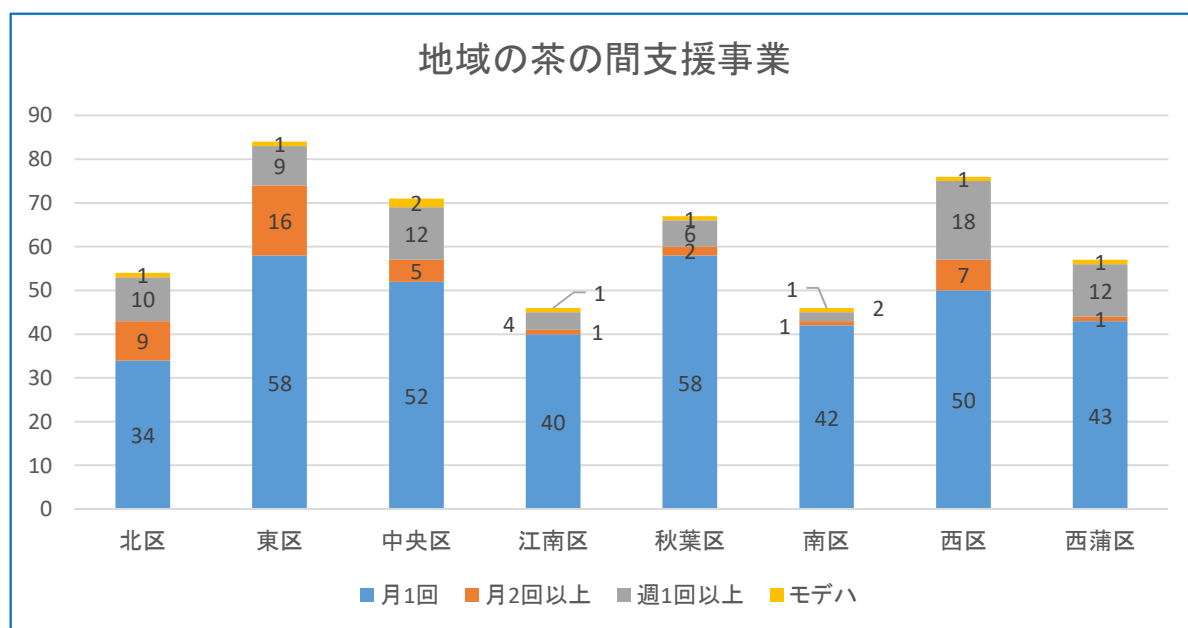
◎地域の茶の間支援事業 生活圏域別申請状況

助成金を受けている西区の地域の茶の間は、76件と東区に次いで2番目となっている。

中でも、週1回以上のタイプの助成金を受けている茶の間は、西区が18件と最も多く、全市の25%を占めており、地域の居場所づくりの大切さの理解が進んでいる。

他区については、生活圏域ごとの内訳は省略し小計のみ掲載

区名	生活圏域名	月1回	月2回以上	週1回以上	モデハ	合計
北区		34	9	10	1	54
東区		58	16	9	1	84
中央区		52	5	12	2	71
江南区		40	1	4	1	46
秋葉区		58	2	6	1	67
南区		42	1	2	1	46
西区	小新・小針	17	0	4	0	21
	坂井輪・五十嵐	16	7	11	1	35
	黒埼	14	0	0	0	14
	内野・赤塚・中野小屋	3	0	3	0	6
小計		50	7	18	1	76
西蒲区		43	1	12	1	57
合計		377	42	73	9	501

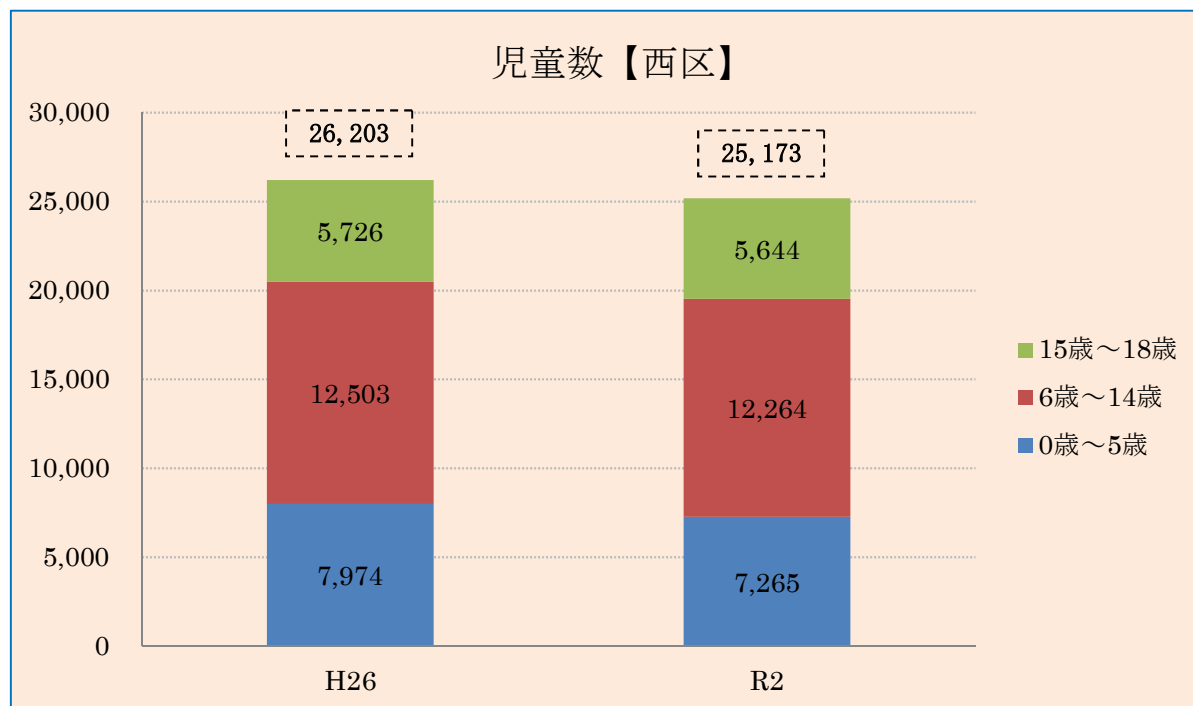


※西区では上記の他に助成金を受けていない件数を合わせて90か所を超える地域の茶の間が開催されている。(西区社会福祉協議会認知件数)

◎子どもに関するデータ

【児童数】

6年前と比較すると、西区では乳幼児数，年少人口，児童数いずれも減少しています。これは全市でも同様の結果となりました。



(単位: 人)

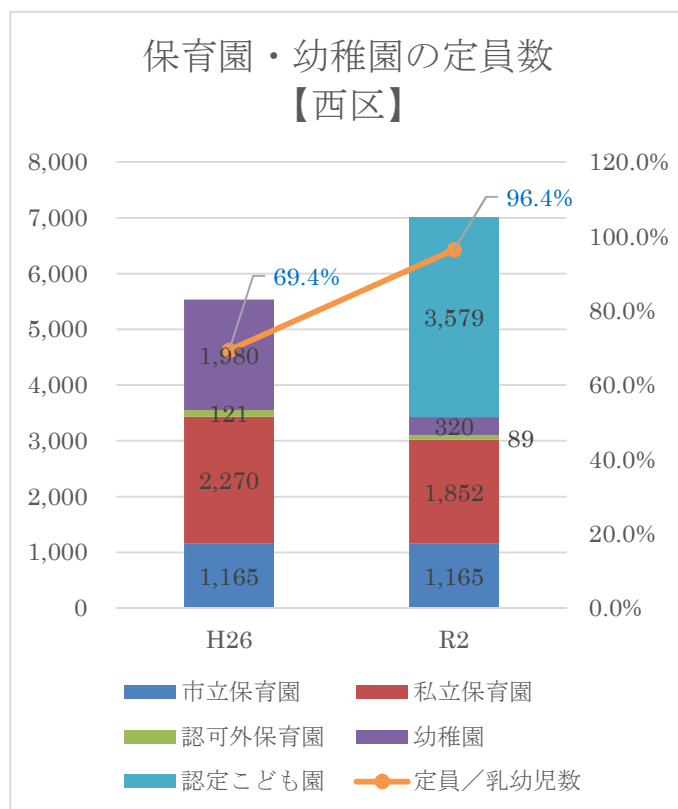
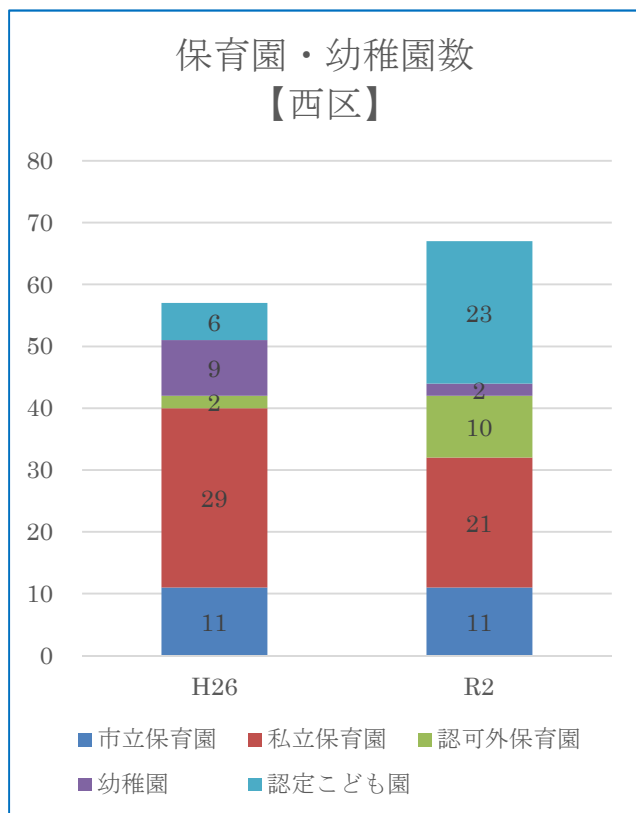
		児童数	西区の人口に占める割合	年少人口	西区の人口に占める割合	乳幼児数	西区の人口に占める割合
西 区	H26	26,203	16.7%	20,477	13.0%	7,974	5.1%
	R2	25,173	16.1%	19,529	12.5%	7,265	4.7%
全 市	H26	131,063	16.3%	101,103	12.6%	38,731	4.8%
	R2	121,814	15.5%	94,119	12.0%	34,815	4.4%

※児童とは0歳～18歳，年少人口とは0歳～14歳，乳幼児とは0歳～5歳を指す

【保育園・幼稚園】

平成 27 年度に「子ども子育て支援新制度」がスタートし、認定こども園や小規模保育園といった新しい形態の施設が増加しました。

これに伴い、定員数も大幅に増加しました。



(単位:園, 人)

		保育園(市立)		保育園(私立)		認可外保育園		幼稚園		認定こども園	
		園数	定員	園数	定員	園数	児童数	園数	定員	園数	定員
西区	H26	11	1,165	29	2,270	2	121	9	1,980	6	-
	R2	11	1,165	21	1,852	10	89	2	320	23	3,579
全市	H26	87	8,085	135	11,950	13	441	53	9,012	13	-
	R2	85	8,090	91	6,917	48	475	15	1,835	104	13,972

		計		定員等/ 乳幼児数
		園数	定員	
西区	H26	57	5,536	69.4%
	R2	67	7,005	96.4%
全市	H26	301	29,488	76.1%
	R2	343	31,289	89.9%

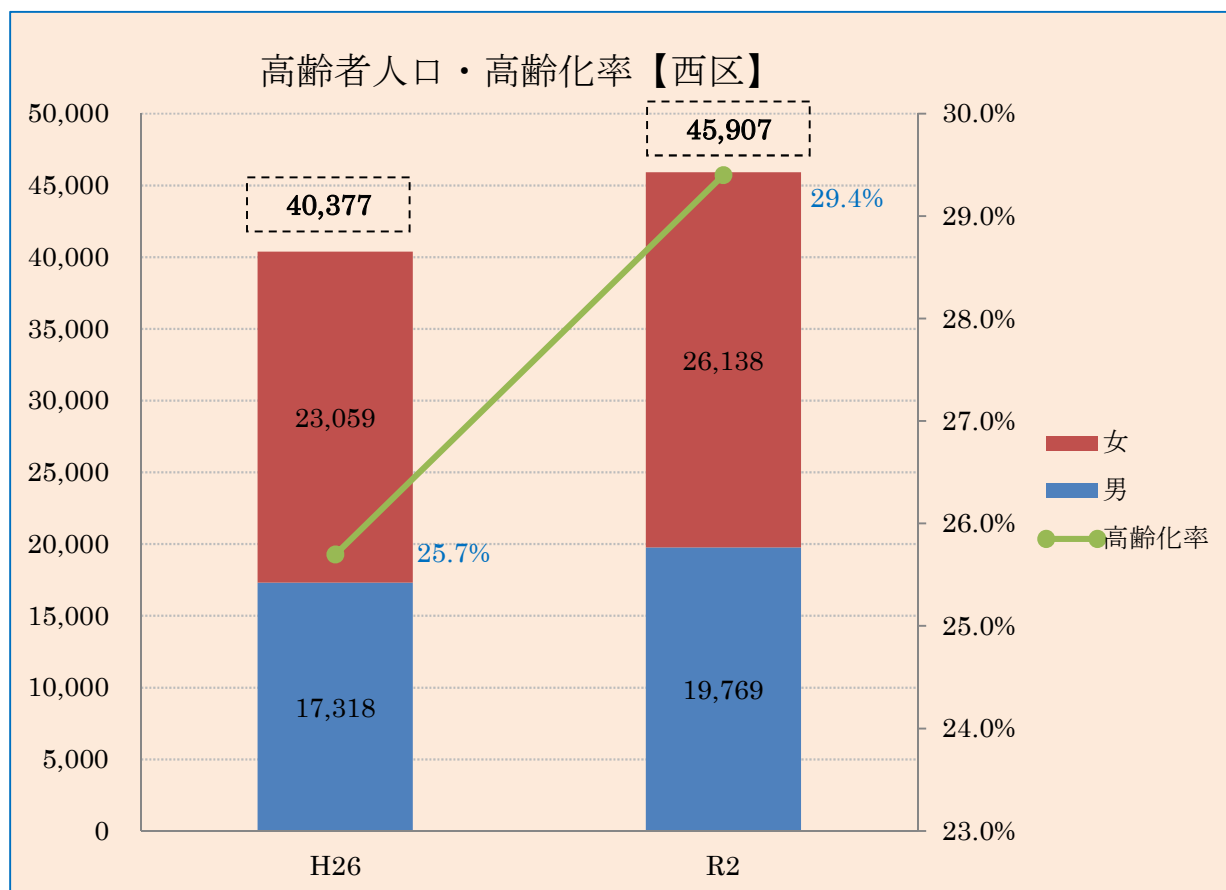
平成 26 年の認定こども園の定員については、データがなかったため「-」と表記した

(H26:平成 26 年 7 月 1 日現在, R2:令和 2 年 4 月 27 日現在)

◎高齢者に関するデータ

【高齢者人口】

6年前と比較すると、男女とも高齢者人口は増加しており、合計で約5,500人の増となっています。西区の高齢化率は25.7%から29.4%と3.7%増加しており、新潟市全体の高齢化率とほぼ同じです。



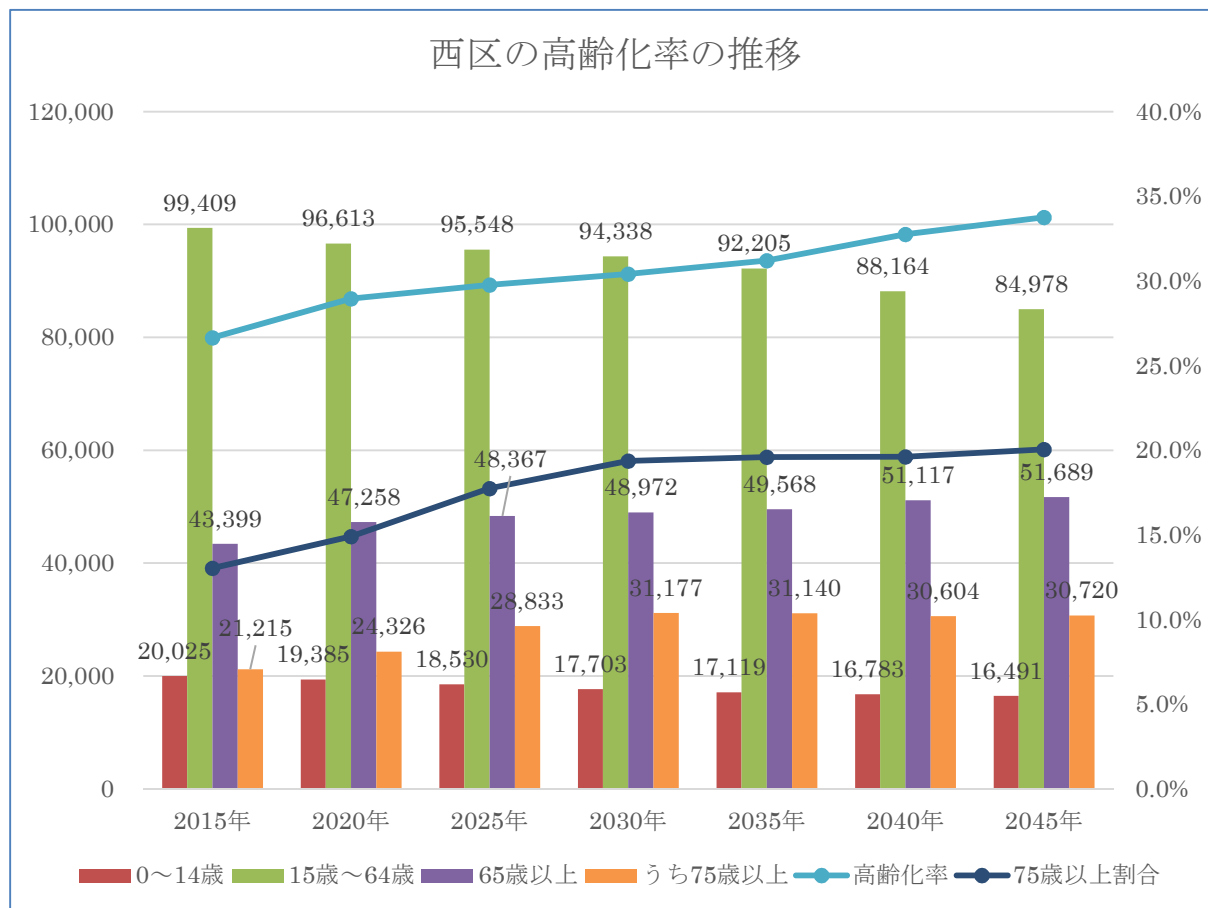
(単位:人)

		男	女	合計	高齢化率
西 区	H26	17,318	23,059	40,377	25.7%
	R2	19,769	26,138	45,907	29.4%
全 市	H26	86,735	118,687	205,422	25.6%
	R2	99,199	132,214	231,413	29.4%

※高齢化率=高齢者(65歳以上)人口/人口

【西区の高齢化率の推移】

西区の高齢化率は、2045年には33.7%と推計され、2015年と比較すると、30年で7%増加すると見込まれています。また、75歳以上割合では2045年には20.1%と推計され、2015年と比較すると7.1%増加すると見込まれています。



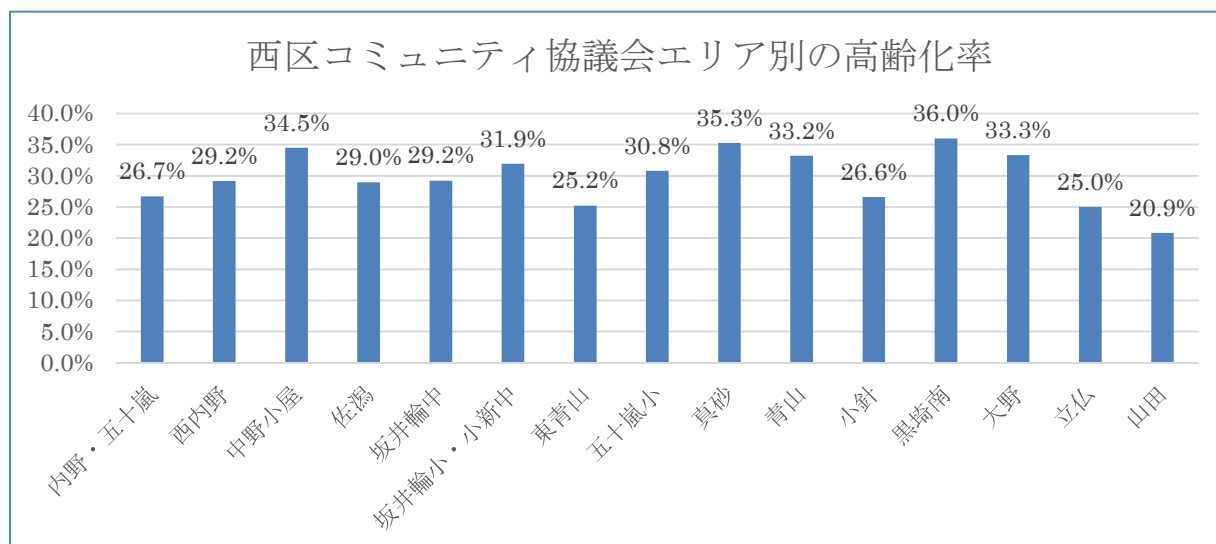
(単位:人, %)

	年	0～14歳	15歳～64歳	65歳以上		高齢化率	75歳以上割合
					うち75歳以上		
実績値	2015年	20,025	99,409	43,399	21,215	26.7%	13.0%
推計値	2020年	19,385	96,613	47,258	24,326	28.9%	14.9%
	2025年	18,530	95,548	48,367	28,833	29.8%	17.7%
	2030年	17,703	94,338	48,972	31,177	30.4%	19.4%
	2035年	17,119	92,205	49,568	31,140	31.2%	19.6%
	2040年	16,783	88,164	51,117	30,604	32.8%	19.6%
	2045年	16,491	84,978	51,689	30,720	33.7%	20.1%

(平成27年国勢調査を基準として推計)

【コミュニティ協議会エリア別の人口，世帯数，高齢者数】

高齢化率が最も高い地域は，黒崎南ふれあい協議会で36.0%，次いで真砂小学校区コミュニティ協議会が35.3%となっています。一方，高齢化率が最も低い地域は，山田校区ふれあい協議会で20.9%となっています。



(単位：人，世帯)

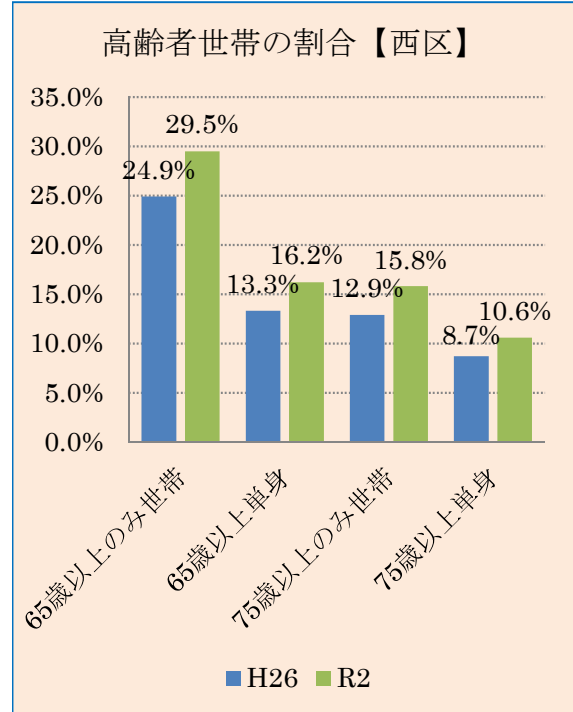
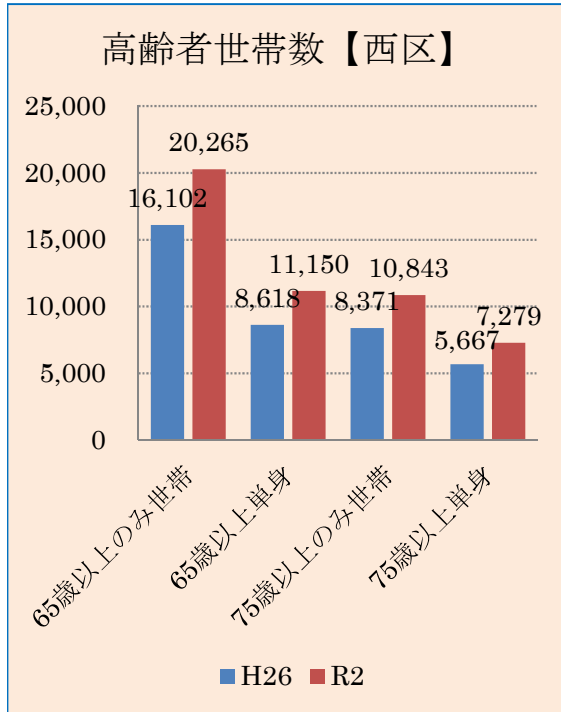
コミュニティ協議会名	小学校名	人口	世帯数	高齢者数	高齢化率
内野・五十嵐まちづくり協議会	内野	16,379	7,645	4,370	26.7%
西内野コミュニティ協議会	西内野	9,137	3,786	2,667	29.2%
コミュニティ中野小屋	小瀬・笠木	4,215	1,693	1,454	34.5%
コミュニティ佐潟	赤塚・木山	5,908	2,189	1,712	29.0%
坂井輪中学校校区まちづくり協議会	坂井東・新通・新通つばさ	24,900	10,865	7,278	29.2%
坂井輪小・小新中学校区まちづくり協議会	坂井輪	14,621	6,633	4,667	31.9%
東青山小学校区コミュニティ協議会	東青山	9,809	4,536	2,473	25.2%
五十嵐小学校区コミュニティ協議会	五十嵐	15,518	7,183	4,784	30.8%
真砂小学校区コミュニティ協議会	真砂	9,776	4,665	3,450	35.3%
青山小学校区コミュニティ協議会	青山	7,628	3,654	2,533	33.2%
小針小学校区コミュニティ協議会	小針	11,506	4,969	3,058	26.6%
黒崎南ふれあい協議会	黒崎南	3,678	1,305	1,324	36.0%
大野校区ふれあい協議会	大野	8,790	3,640	2,927	33.3%
立仏校区ふれあい協議会	立仏	6,577	2,763	1,643	25.0%
山田校区ふれあい協議会	山田	7,472	3,160	1,559	20.9%
西区合計		155,914	68,686	45,899	29.4%

(令和2年3月31日現在の住民基本台帳より，小学校区別に集計)

※データ処理上，合計値は西区の人口，世帯数，高齢者数，高齢化率と合っていない

【高齢者世帯】

6年前と比較すると、高齢者世帯数、全世帯に占める高齢者世帯の割合ともに、全ての区分で増加しています。



(単位:世帯)

		65歳以上のいる世帯	西区の全世帯に占める割合
西区	H26	27,948	43.2%
	R2	31,541	45.9%
全市	H26	143,472	44.5%
	R2	159,959	46.9%

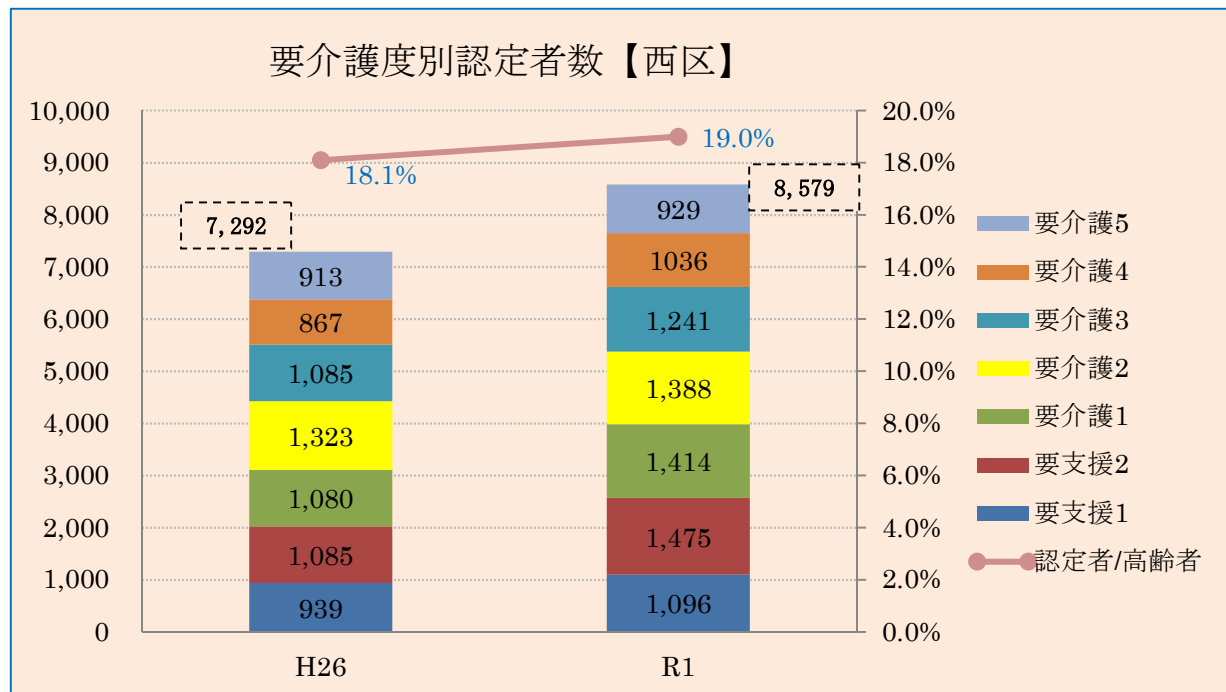
		65歳以上のみの世帯	西区の全世帯に占める割合	65歳以上ひとり世帯	西区の全世帯に占める割合
西区	H26	16,102	24.9%	8,618	13.3%
	R2	20,265	29.5%	11,150	16.2%
全市	H26	75,460	23.4%	42,849	13.3%
	R2	96,044	28.2%	55,148	16.2%

		75歳以上のみの世帯	西区の全世帯に占める割合	75歳以上ひとり世帯	西区の全世帯に占める割合
西区	H26	8,371	12.9%	5,667	8.7%
	R2	10,843	15.8%	7,279	10.6%
全市	H26	39,076	12.1%	27,481	8.5%
	R2	49,894	14.6%	34,915	10.2%

(H26:平成26年4月1日現在の住民基本台帳より、H27.3.31の年齢で集計)

【要介護度別認定者数】

6年前と比較すると、すべての区分の認定者数が増加しています。高齢者人口に占める認定者数の割合も、西区では増加しています。



※R1の数値は令和元年5月現在のもの (単位:人)

		要支援1	要支援2	要支援計
西区	H26	939	1,085	2,024
	R1	1,096	1,475	2,571
全市	H26	4,541	5,746	10,287
	R1	5,340	7,008	12,348

		要介護1	要介護2	要介護3	要介護4	要介護5	要介護計
西区	H26	1,080	1,323	1,085	867	913	5,268
	R1	1,414	1,388	1,241	1,036	929	6,008
全市	H26	5,720	7,145	6,037	4,732	4,458	28,092
	R1	7,257	7,109	6,486	5,326	4,417	30,595

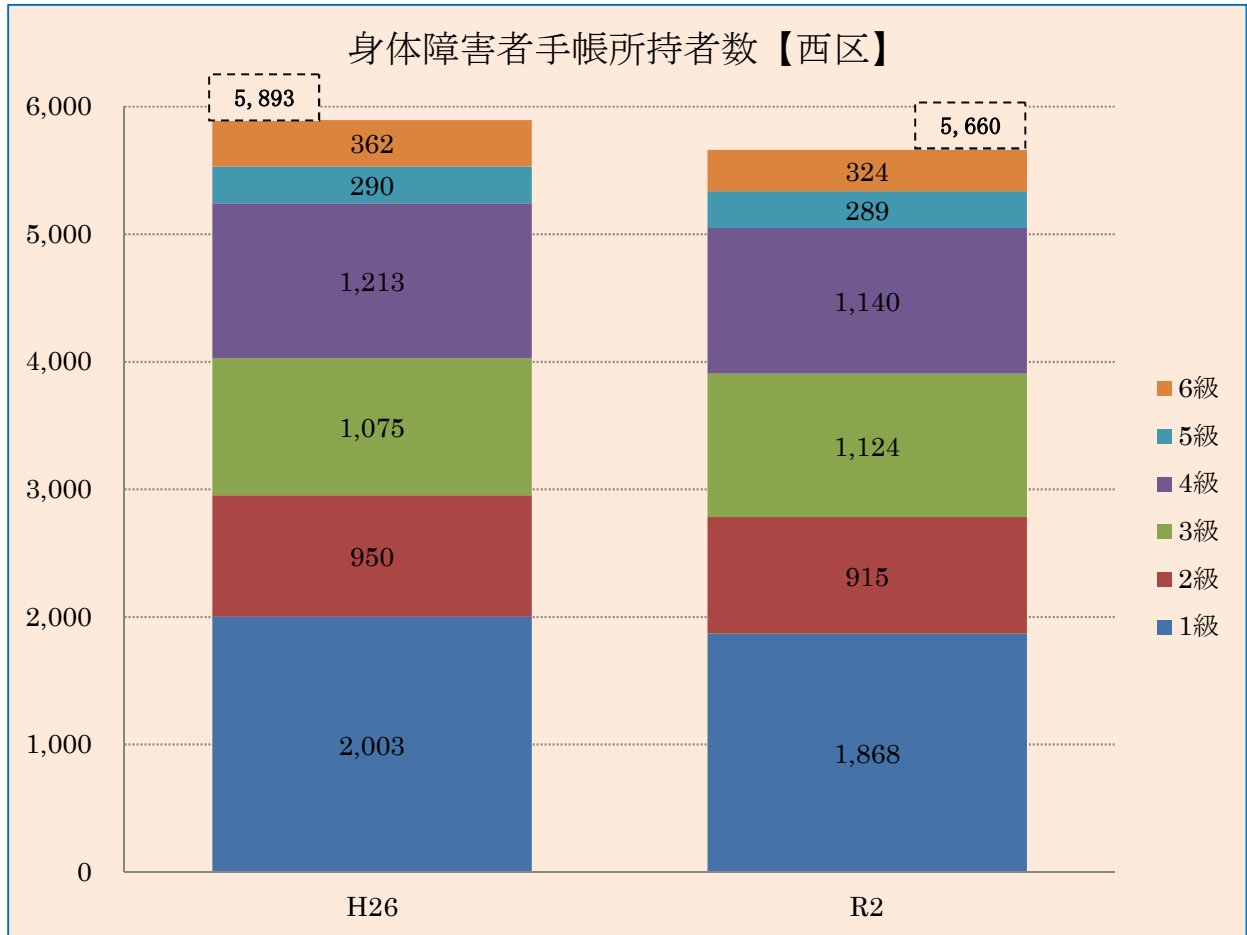
		認定者計	西区の高齢者人口に対する認定者の割合
西区	H26	7,292	18.1%
	R1	8,579	19.0%
全市	H26	38,379	18.7%
	R1	42,943	18.8%

※要支援より要介護, また数字が大きいほど介護の必要度が高い

◎障がい者に関するデータ

【身体障害者手帳等級別所持者数】

6年前と比較すると、手帳の所持者数は市全体・西区とも減少しています。また、等級別にみると、西区では1級及び2級の重度障がい者が半数近くを占めています。



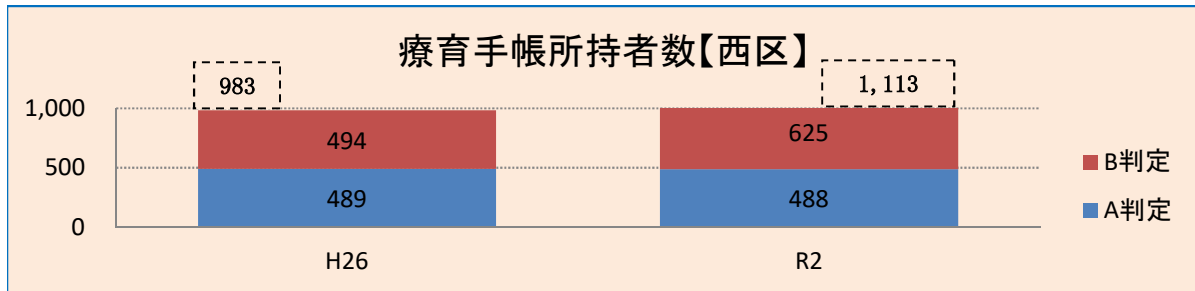
(単位:人)

		1級	2級	3級	4級	5級	6級	合計	全市に占める割合
西 区	H26	2,003	950	1,075	1,213	290	362	5,893	19.2%
	R2	1,868	915	1,124	1,140	289	324	5,660	19.5%
全 市	H26	9,451	5,064	6,022	6,494	1,720	1,923	30,674	—
	R2	8,504	4,619	5,847	6,389	1,783	1,828	28,970	—

※手帳の等級が小さいほど重度である

【療育手帳程度別所持者数】

6年前と比較すると、全市ではA判定、B判定とも手帳の所持者数は増加していますが、西区ではA判定は横ばいでB判定のみ増加しています。



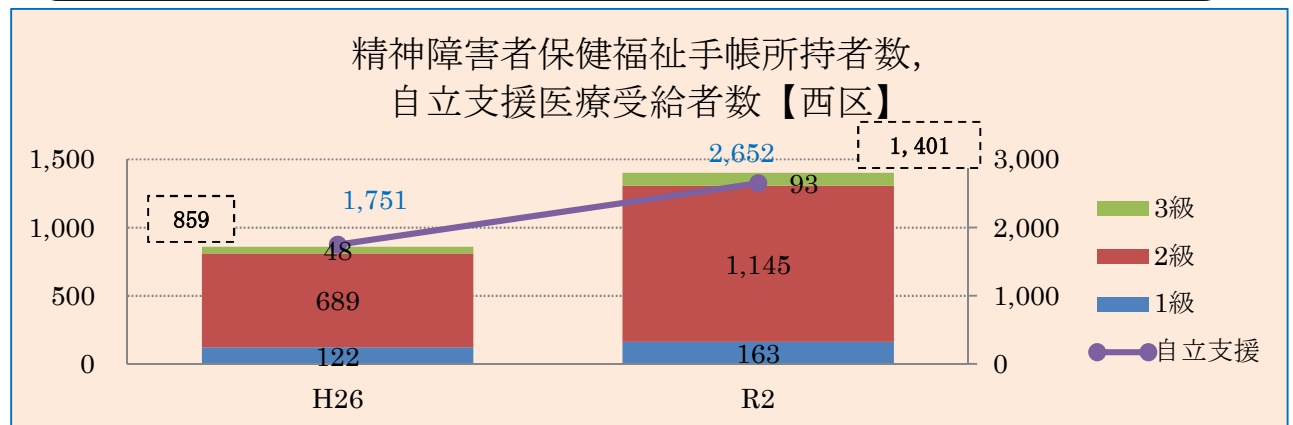
(単位:人)

		A判定	B判定	合計	全市に占める割合
西 区	H26	489	494	983	20.1%
	R2	488	625	1,113	19.6%
全 市	H26	2,038	2,862	4,900	—
	R2	2,222	3,462	5,684	—

※A判定が重度である

【精神障害者保健福祉手帳等級別所持者数及び自立支援医療（精神通院医療）受給者数】

6年前と比較すると、西区では手帳の所持者数が1.63倍に増加しています。等級別にみると、2級の所持者が約82%と高くなっています。



(単位:人)

		手帳等級					自立支援医療(精神通院医療)	
		1級	2級	3級	合計	全市に占める割合	受給者	全市に占める割合
西 区	H26	122	689	48	859	19.6%	1,751	18.7%
	R2	163	1,145	93	1,401	20.0%	2,652	20.4%
全 市	H26	654	3,409	320	4,383	—	9,342	—
	R2	755	5,713	527	6,995	—	13,005	—

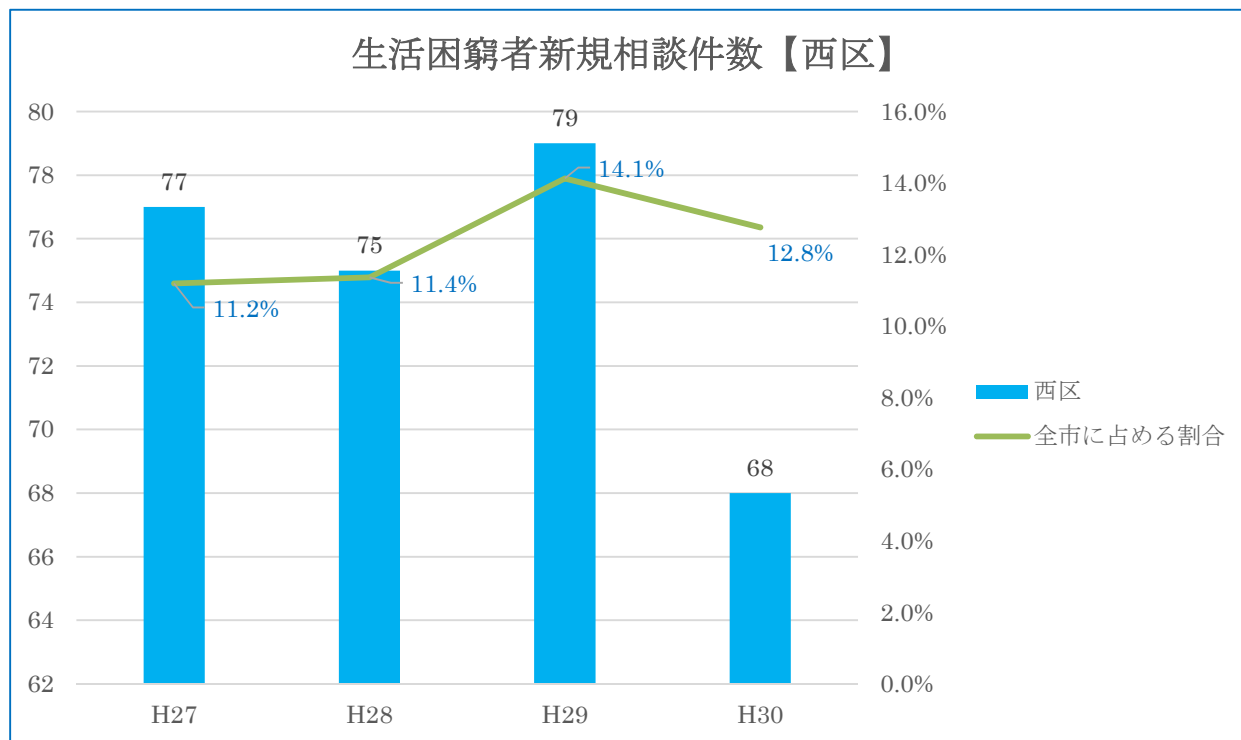
※手帳の等級が小さいほど重度である

※精神通院医療受給者とは、精神疾患の外来通院にかかる医療費の軽減を受けている人をいう

◎生活困窮者自立支援に関するデータ

【生活困窮者新規相談件数】

市全体で見ると新規相談件数は年々減少傾向にあります。西区では平成 30 年度は減少しておりますが、平成 27 年度から平成 29 年度まではそれほど件数に違いはありません。



(単位:件)

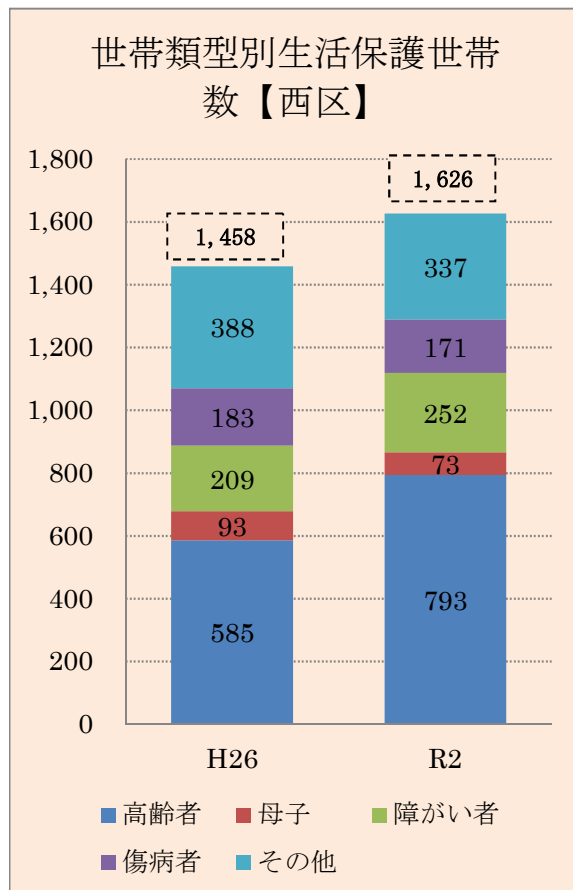
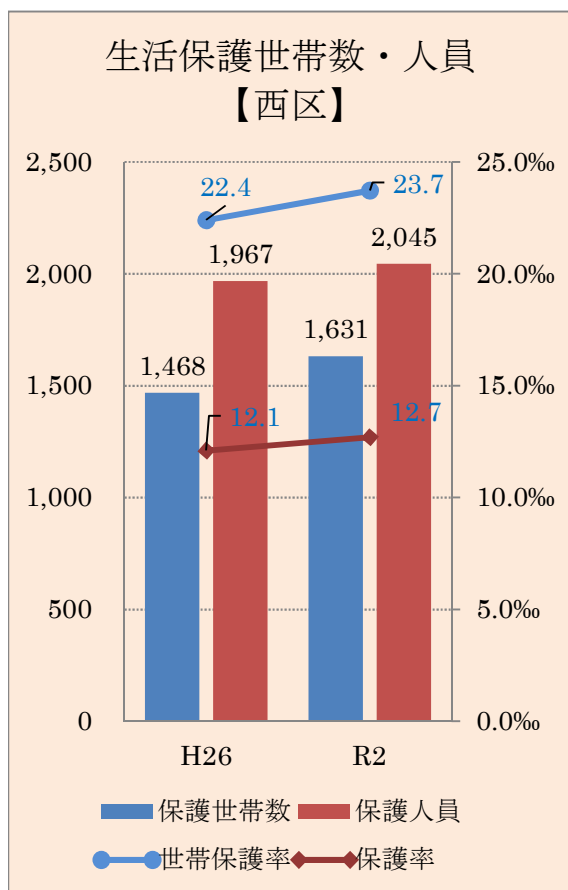
	H27 年度	H28 年度	H29 年度	H30 年度
市全体	688	660	559	533
西区	77	75	79	68
全市に占める割合	11.2%	11.4%	14.1%	12.8%

※データは平成 30 年度末(H31.3.31)現在までです。

※市全体の数字については、「区で対応した」「区を経由した」件数の合計であり、「新潟市パーソナル・サポート・センター(PS)が直接対応した」数字は入っておりません。

【生活保護世帯数・人員，世帯類型別生活保護世帯数】

6年前と比較すると，西区では生活保護世帯数・人員とも増加しております。
世帯類型別にみると，高齢者世帯が大きく増加しています。



(単位：世帯，人)

		保護世帯数	世帯保護率	保護人員	保護率
西 区	H26	1,468	22.4%	1,967	12.2%
	R2	1,631	23.7%	2,045	12.7%
全 市	H26	8,493	26.2%	11,681	14.5%
	R2	9,283	27.3%	11,950	15.0%

※%o(パーミール)：千分率を表し，1,000分の1を意味する。上記世帯数，人員については，**停止中を含む**。

(単位：世帯)

		高齢者世帯	母子世帯	障がい者世帯	傷病者世帯	その他世帯	計
西 区	H26	585	93	209	183	388	1,458
	R2	793	73	252	171	337	1,626
全 市	H26	3,513	581	1,047	996	2,356	8,493
	R2	4,700	418	1,153	830	2,157	9,258

※世帯類型別については，**停止中は含まない**。(扶助費を受けていないため)

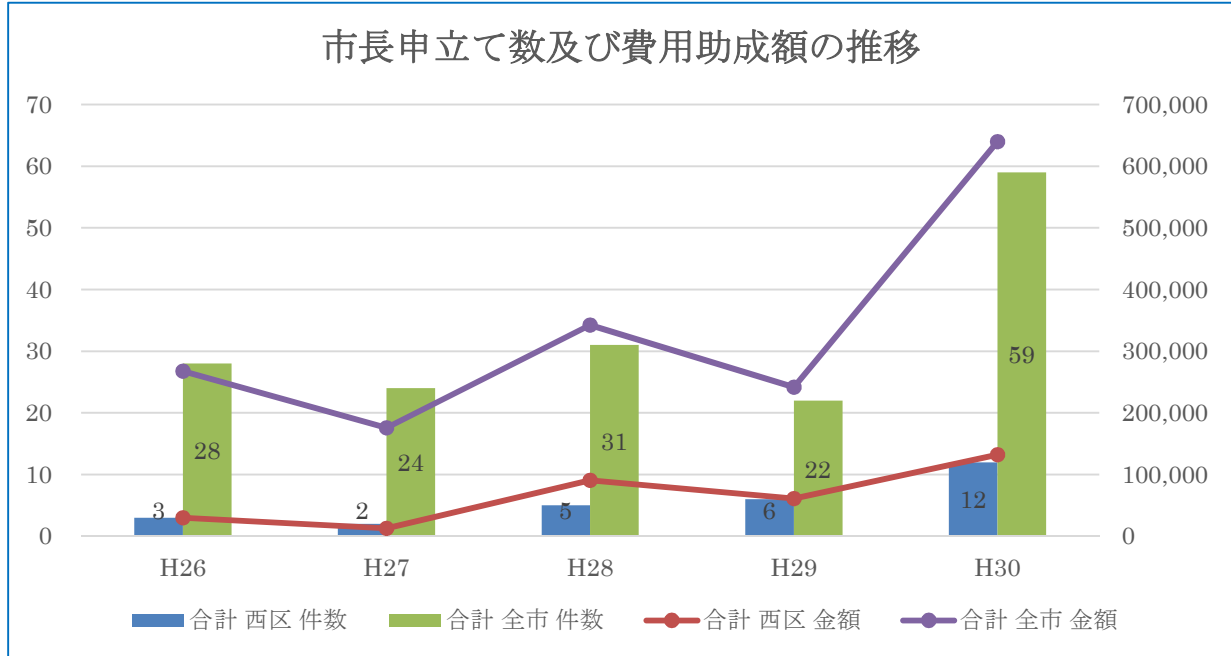
◎成年後見制度に関するデータ

*

【市長申立て及び成年後見制度利用支援事業の状況】

*

西区においても全市においても、平成30年度は大きく件数が増えています。

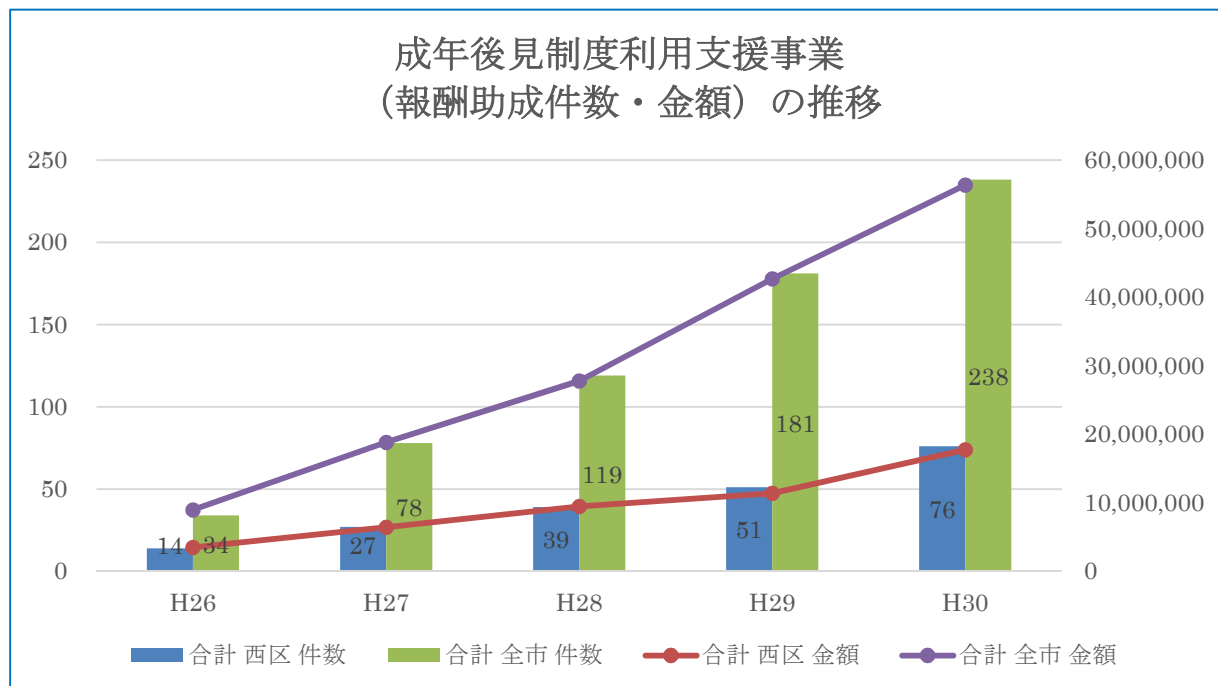


単位: 件, 円

年度			H26	H27	H28	H29	H30
認知症等	西区	件数	3	2	4	6	12
		金額	30,000	12,800	85,374	61,080	132,414
	全市	件数	28	21	28	20	54
		金額	267,852	152,000	323,229	223,292	601,353
精神障がい	西区	件数	0	0	1	0	0
		金額	0	0	5,400	0	0
	全市	件数	0	3	3	2	2
		金額	0	23,640	19,200	18,200	12,800
知的障がい	西区	件数	0	0	0	0	0
		金額	0	0	0	0	0
	全市	件数	0	0	0	0	3
		金額	0	0	0	0	25,736
合計	西区	件数	3	2	5	6	12
		金額	30,000	12,800	90,774	61,080	132,414
	全市	件数	28	24	31	22	59
		金額	267,852	175,640	342,429	241,492	639,889

【成年後見制度利用支援事業（報酬助成件数・金額）の推移】
*

西区は全市的にも件数が多く、平成30年度の全市に占める割合は31.9%となっています。



(単位：件，円)

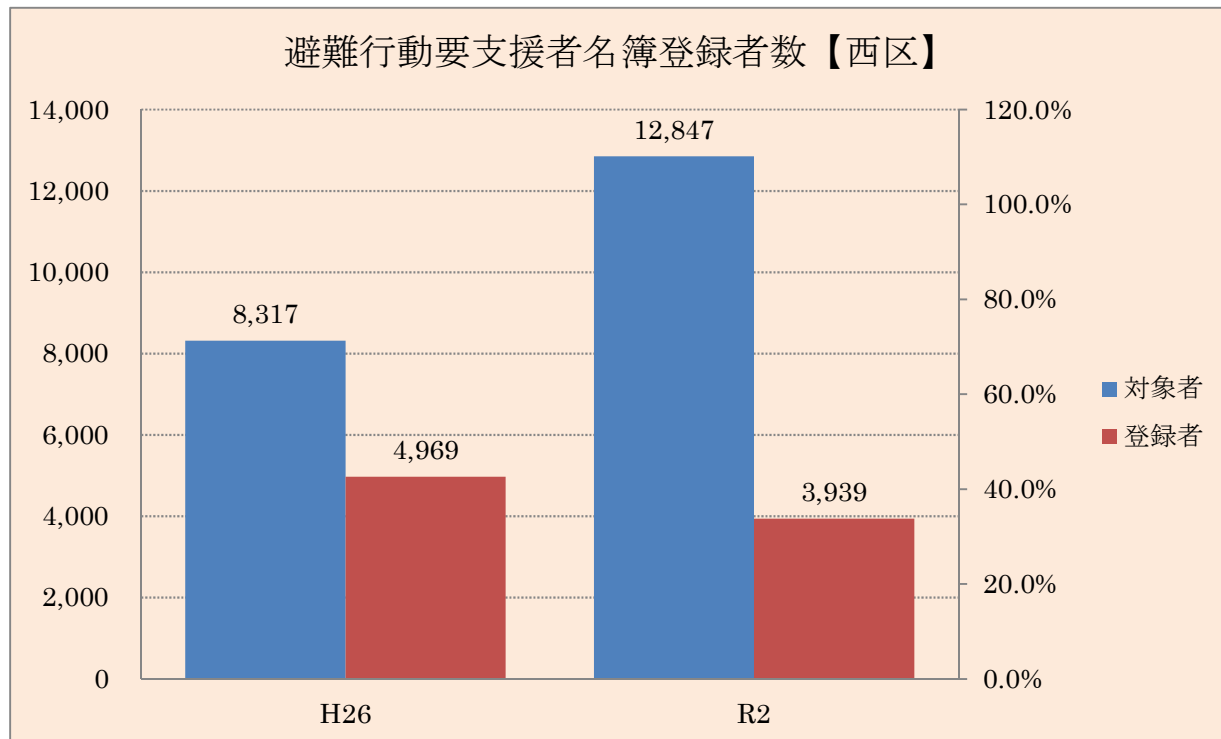
年度			H26	H27	H28	H29	H30
認知症等	西区	件数	11	18	26	37	58
		金額	2,680,000	4,331,000	6,300,000	8,226,000	13,517,000
	全市	件数	27	56	91	140	187
		金額	7,029,869	13,583,850	20,650,222	32,697,788	44,060,951
精神障がい	西区	件数	0	1	4	8	11
		金額	0	216,000	944,000	1,758,000	2,563,000
	全市	件数	1	6	9	20	25
		金額	247,000	1,437,935	2,254,000	4,691,000	6,010,000
知的障がい	西区	件数	3	8	9	6	7
		金額	790,627	1,873,861	2,235,596	1,389,000	1,636,000
	全市	件数	6	16	19	21	26
		金額	1,682,627	3,755,861	4,867,596	5,259,000	6,290,000
合計	西区	件数	14	27	39	51	76
		金額	3,470,627	6,420,861	9,479,596	11,373,000	17,716,000
	全市	件数	34	78	119	181	238
		金額	8,959,496	18,777,646	27,771,818	42,647,788	56,360,951

◎その他のデータ

【避難行動要支援者名簿登録者数】

*

6年前と比較すると、対象者数は増加している一方で登録者数は減少しております。



(単位:人)

		対象者数	登録者数
西 区	H26	8,317	4,969
	R2	12,847	3,939
全 市	H26	43,283	25,493
	R2	67,226	20,437

※対象者:①高齢者(75歳以上の方)

②障がい者(身体・精神障害者手帳1,2級及び療育手帳Aの方)

③要介護者(要介護度3以上の方)

④難病患者

⑤その他援護を必要としている方

3 新潟市の地域福祉に関するアンケート調査結果の概要（一部抜粋）

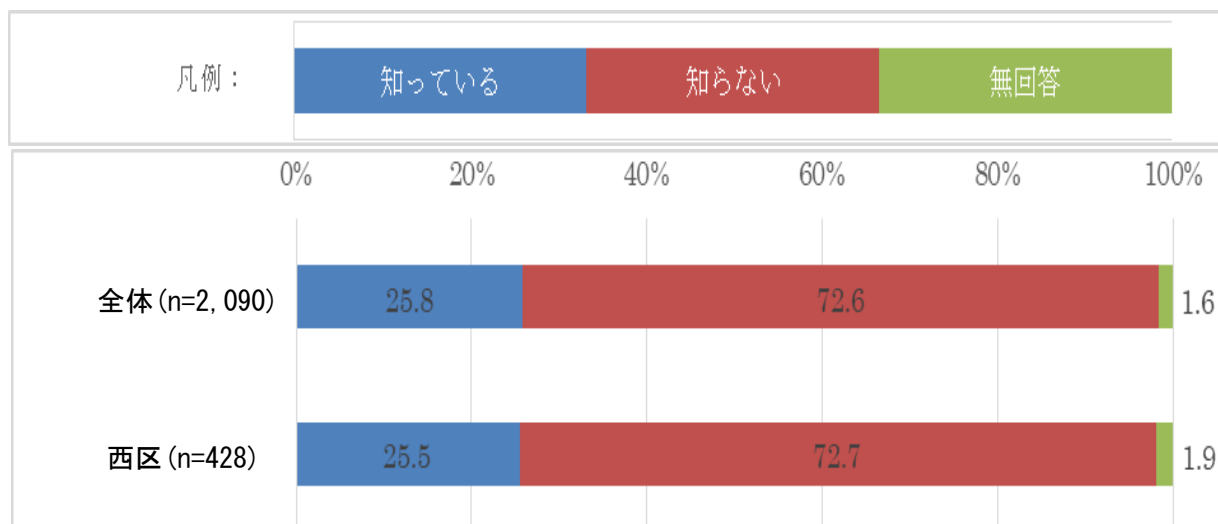
地域における市民の福祉面の実態・要望を把握し、傾向やニーズを分析することにより、地域福祉計画策定の資料を得ることを目的にアンケートを実施しました。

- 実施期間 令和元年 8 月 5 日～8 月 20 日
- 対象者 4,000 人
- 有効回答数 2,090 人 回答率 52.2%（うち西区 428 人 20.5%）

1. 地域福祉計画・地域福祉活動計画の認知状況

問 住み慣れた地域で住民，福祉関係者，行政が協力して福祉に取り組むために地域福祉計画・地域福祉活動計画がありますが，あなたの区に地域福祉計画・地域福祉活動計画があることを知っていますか。(○は1つだけ)

市全体，西区とも，「知っている」は約 25%で，7 割強の方は「知らない」と回答しています。

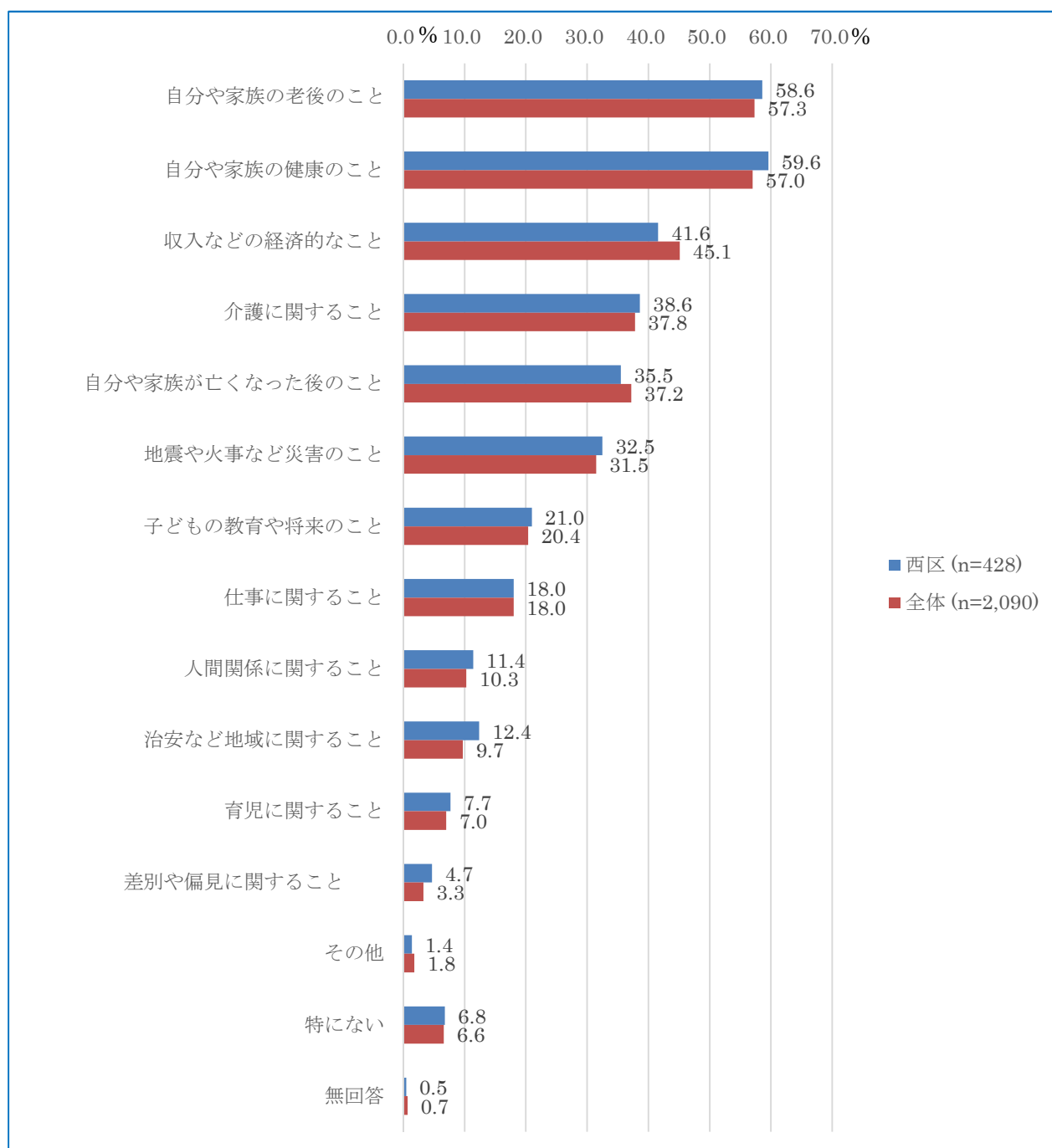


2. 悩みや不安, 相続相手, あいさつや会話

(1) 悩みや不安なこと

問 あなたは、日頃の生活の中で悩みや不安を感じることはありますか。
(〇はいくつでも)

市全体、西区とも、「自分や家族の老後のこと」、「自分や家族の健康のこと」の割合が高く、「収入などの経済的なこと」、「介護に関すること」と続いています。

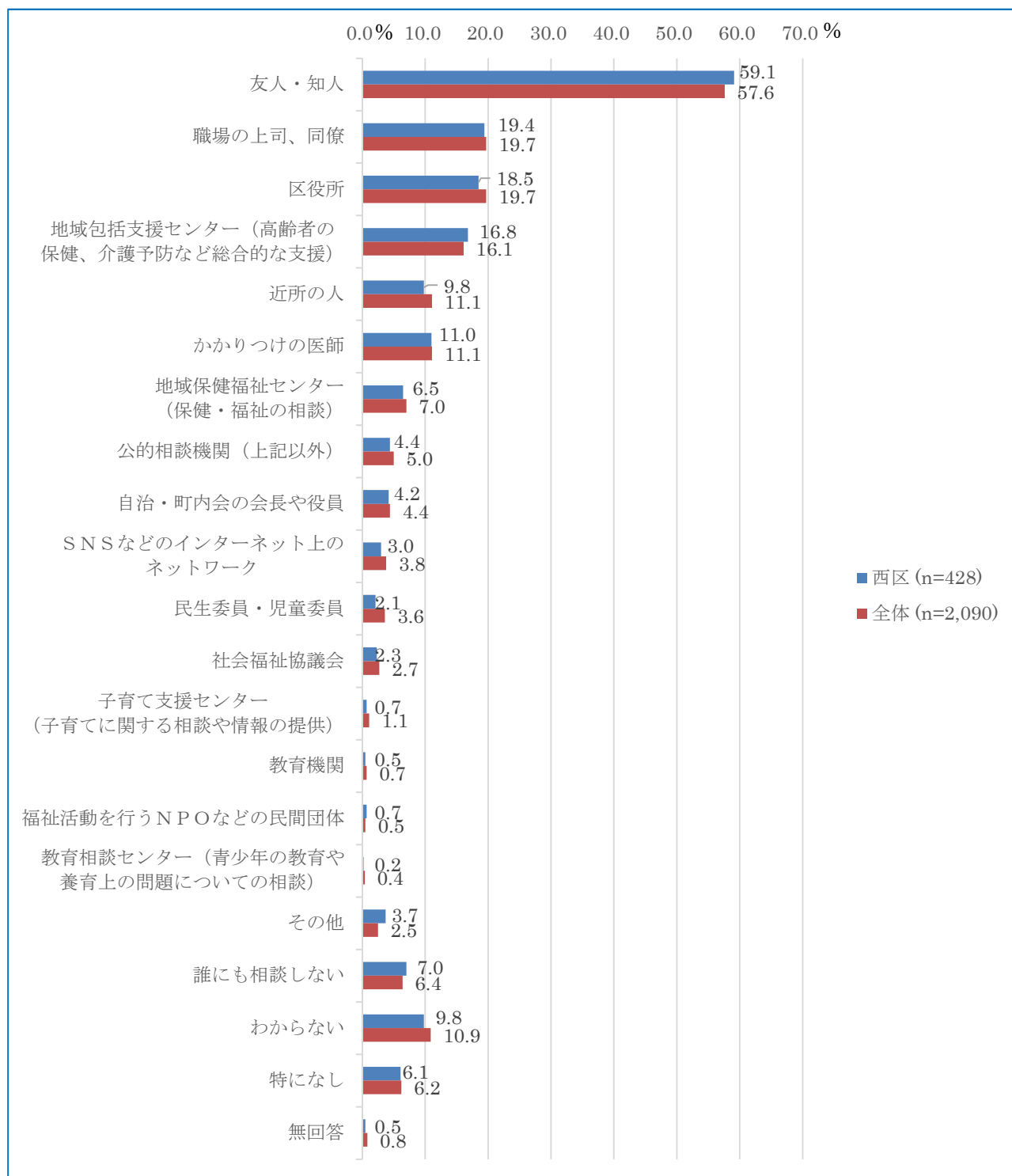


(2) 家族や親戚以外の相談先

問 あなたは、普段の暮らしで何か困ったことがおきた場合、「ご家族やご親戚以外」どなたに相談することになると思いますか。(〇は3つまで)

市全体、西区とも、「友人・知人」の割合が高く、続いて「職場の上司、同僚」「区役所」「地域包括支援センター」*となっています。

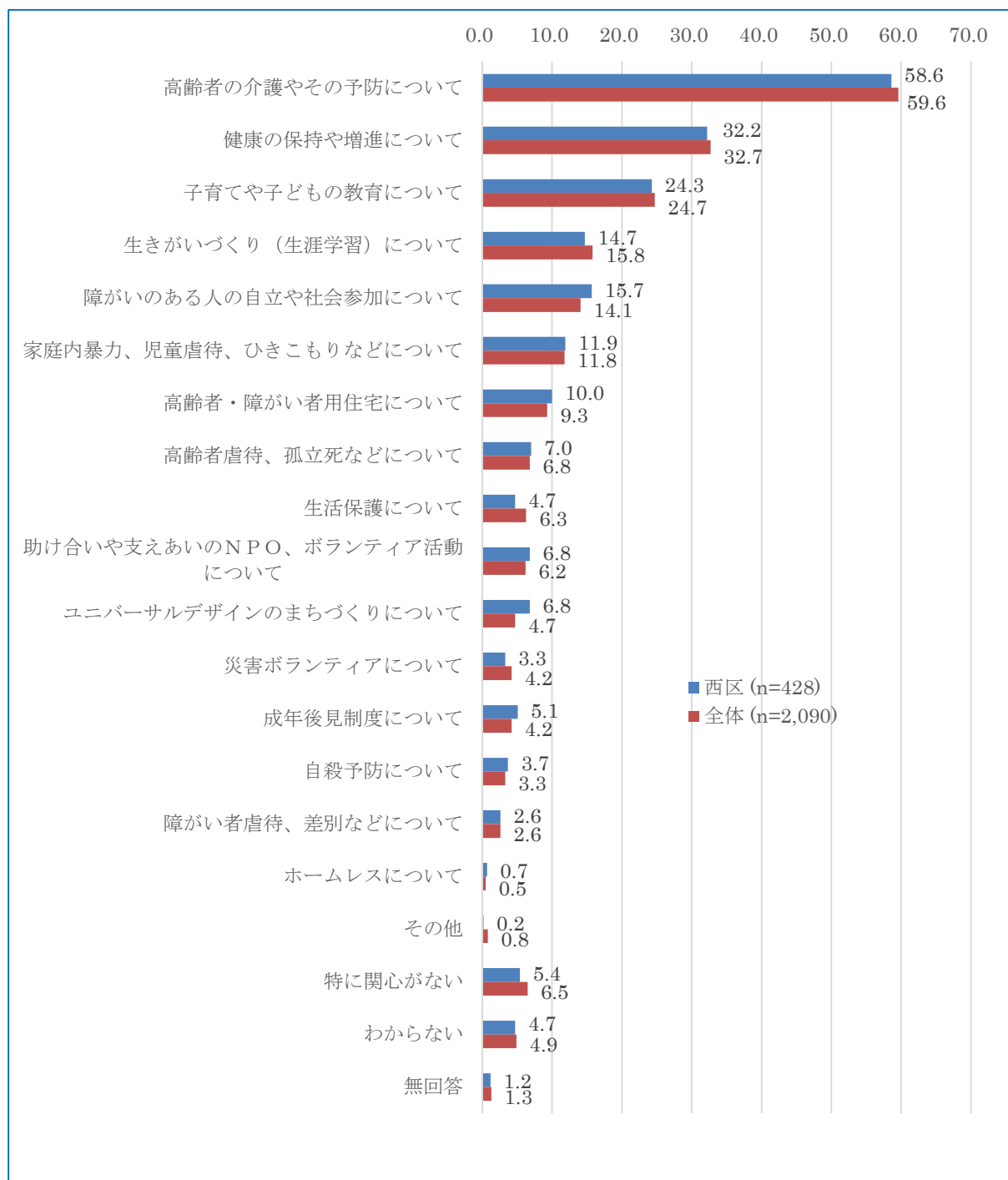
また、「誰にも相談しない」と「わからない」と回答した人を合わせると約17%となりました。



3. 福祉，地域活動，地域社会とのかかわり

問 福祉について関心を持っていることは，次のどれですか。(〇は3つまで)

市全体，西区とも，「高齢者の介護やその予防について」の割合が約60%と最も高く，次いで「健康の保持や増進について」の割合が30%強と高くなっています。



4 西区の現状と課題

西区の各視点における主な現状と課題は下記のとおりです。

1. 支え合いや共生社会の視点から

現状と課題

- 核家族化に伴い、高齢者のみ世帯や一人暮らしの高齢者が増加しています。
- 地域では支え合いの大切さへの理解が進んでいる一方で、引き続き、孤立する高齢者や子育てに不安を抱える人、生きづらさを抱える人などへの支援が必要です。
- 生活困窮世帯の人が安心して暮らせる取り組みが必要です。
- 認知症や障がいなどにより、主張や選択・決定が難しい人への権利擁護を図ることが必要です。

2. 団体・組織間のつながり、連携、協働の大切さの視点から

現状と課題

- 一人暮らしの高齢者の増加や核家族化の中で、地域住民同士でつながり合う仕組みが必要です。
- だれもが住み慣れた地域で安心して暮らし続けるために、地域での見守りや支え合い活動の体制づくりが必要です。
- 子育て支援や障がい者支援の体制強化が必要です。
- ひきこもり、8050問題など、制度の狭間の課題は、なかなか相談や支援につながっていない現状があります。

3. 人材育成、地域参加の視点から

現状と課題

- 地域活動の担い手の高齢化や定年制の延長などにより、地域活動の担い手が不足しており、人材育成や新たな担い手の確保が必要です。
- 地域活動に気軽に参加できる環境づくりや情報発信の工夫が必要です。
- 誰もがお互いを認め、信頼し合える顔の見える関係づくりが必要です。

4. 健康や災害時支援の視点から

現状と課題

- 乳幼児から高齢者まで、いつまでも健やかにいきいきと暮らせるよう、引き続き健康づくりを進めていくことが必要です。
- 高齢者等の生きがいづくりや健康づくり、仲間づくりが身近でできる通いの場づくりが必要です。
- 避難行動要支援者を支援するため、日頃からの見守り活動などにより、地域住民による支援体制づくりが必要です。
- 感染症予防対策のために「新しい生活様式」^{*}の実践が求められています。

写 真

写真の簡単な説明

写真の簡単な説明

写 真

写 真

写真の簡単な説明

第3章

基本理念・基本目標



新潟市地域福祉計画の基本理念・基本目標のもと，西区の基本理念・基本目標に基づき計画を推進します。

1 基本理念

にっこりと みんなで創る 支えあい
しあわせつなぐ 地域の輪
くらし健やか いきいきと

2 基本目標

基本目標 1 誰もが認めあい 助けあえる まちづくり

基本目標 2 信頼でつながり 連携できる まちづくり

基本目標 3 一人ひとりが 自分らしく参加できる まちづくり

基本目標 4 健やかに 安心して暮らせる まちづくり



各基本目標の内容について

基本目標 1 誰もが認めあい 助けあえる まちづくり

【視点】 支え合い，共生社会

【内容】 地域には様々な理由により困りごとを抱えている人がいます。それぞれがお互いの立場を理解し違いを認めあえるまち，「助けて」「手伝って」と安心して言えるまち，お互いに助けあえるまちづくりを進めます。

基本目標 2 信頼でつながり 連携できる まちづくり

【視点】 団体・組織間のつながり，連携，協働

【内容】 地域住民同士のつながりをつくり，地域団体や関係機関がお互いに協働で，支援の輪を構築することが必要です。

それぞれの団体や組織のつながりを強め連携することで，困りごとを抱える人に支援できるまちづくりを進めます。

基本目標 3 一人ひとりが 自分らしく参加できる まちづくり

【視点】 人材育成，地域参加

【内容】 住民一人ひとりが様々な活動に社会参加し，地域活動やボランティア活動に自分らしく関わることができるまちづくりを進めます。地域活動に参加したり関心を持つ人が増えることは，地域内での支え合い活動のすそ野を広げることにつながります。

基本目標 4 健やかに 安心して暮らせる まちづくり

【視点】 健康，災害時の支援

【内容】 心身ともに健やかに暮らしていけるよう，健康づくりや仲間づくり，生きがいづくりを進めます。

また，日頃から住民同士の見守りや助けあいを進め，災害時の助け合いの体制づくりが必要です。

第4章

西区地域福祉計画



1 取り組みの方針及び施策の展開

基本目標1 誰もが認めあい 助けあえる まちづくり

目標達成に向け、下記方針に基づき取り組みを進めます。

取り組みの方針

- 地域包括ケアシステムの構築を進めます。
- 高齢者等が住み慣れた地域^{*}で安心・安全に暮らすことができるよう、「助けあい・支えあい」の意識の醸成を図り、地域での見守りや支え合い活動を支援します。
- 高齢者、親子の居場所、多世代交流の場など、地域での居場所づくりを支援します。
- 保育所等の施設や多様な保育サービスの充実を図ります。
- 生活困窮世帯への支援を進め、子どもたちが社会で生き抜く力を身に付け自立できるよう、学習機会を提供するなど学習環境が改善するよう支援します。
- 犯罪や非行を防止し、立ち直りを支援する地域づくりへの啓発を行ないます。
- 福祉教育を推進し、多様な人の生活の様子や困りごとを知り、違いを認めあう意識の醸成をはかります。

基本目標2 信頼でつながり 連携できる まちづくり

目標達成に向け、下記方針に基づき取り組みを進めます。

取り組みの方針

- 高齢者等が住み慣れた地域で安心・安全に暮らすことができるよう、「助けあい・支えあい」の意識の醸成を図り、地域での見守りや支え合い活動を支援します。(再掲)
- 高齢者、親子の居場所、多世代交流の場など、地域での居場所づくりを支援します。
- 各種団体や組織間での情報共有を図り、連携を強化します。また、コミュニティソーシャルワーカー^{*}を介した福祉専門職や関係機関との連携を強化し、制度の狭間^{*}の問題にも取り組みます。
- 子育て支援センター、児童センター、児童館を活用した子育て支援のネットワークを強化します。

基本目標3 一人ひとりが 自分らしく参加できる まちづくり

目標達成に向け、下記方針に基づき取り組みを進めます。

取り組みの方針

- 地域課題の発見や解決に取り組む人材の育成を進めるとともに、地域活動に関わりやすい仕組みづくりを支援します。
- 行政情報や地域の情報を、さまざまな広報媒体を活用し、わかりやすく発信します。
- 高齢者や子ども、支援が必要な人や生きづらさを抱える人など、様々な状況にある人が自分らしく関われる居場所づくりを進めます。
- 支援が必要な人が、尊厳をもって暮らし続けられるよう、権利擁護を進めます。
- 自分の興味・関心のあるところから、地域活動やボランティア活動に参加できる機会をつくっていきます。

基本目標4 健やかに 安心して暮らせる まちづくり

目標達成に向け、下記方針に基づき取り組みを進めます。

取り組みの方針

- 各種検（健）診などを通じて、各年代に応じた健康的な生活習慣を身に付けて継続できる健康づくりを進めます。
- 高齢者が身近な生活の中で楽しく健康づくりや仲間づくりができ、健康寿命を延ばせるよう、地域で行う通いの場づくりを支援します。^{*}
- 妊娠中の健やかな生活や乳幼児の順調な成長発達と育児を支援します。
- 避難行動要支援者を支援するため、個人情報^{*}を適切に管理しながら、日頃からの見守り体制づくりや避難支援計画の策定を促進します。
- 「新しい生活様式」のもと、感染症^{*}についての情報提供や対策、予防の意識啓発や機能低下予防の取り組みを進めます。

見守り訪問活動の推進

【活動写真またはイメージ絵】

【取組内容】

見守りが必要な高齢者等の孤独感解消や安否確認のため、地域のボランティアや民生委員児童委員が乳酸菌飲料を持って訪問します（友愛訪問）。

また、歳末時期にはおせち料理を配ります。

【活動実績や参加者の感想等】

昨年度実績：実施団体 118団体（大部分は自治会単位で実施）

さまざまな会話ができる機会になっている、笑顔で対応してくれる、毎月来るのが楽しみ、などの参加者からの感想がありました。

また、友愛訪問のほかにもコロナウイルス感染症にともなって定期的に行っている訪問での見守り活動も心配だというお声をいただき、見守り電話訪問事業を今年度臨時で創設しました。実際に電話をした方からは、「今は困りごとがないようだが、今日は一日誰とも話さなかったという方がいた。“何かあったらいつでも相談してね”と声をかけている」というお話を聞くことができました。

【今後の課題や目標】

課題としては、友愛訪問事業を実施していない自治会が現在もあります。各地域で友愛訪問活動を実施し、顔見知りの関係づくりを実施していただきたいです。また、見守りが目的のほすが、物配り事業として考えられている方もいらっしゃいます。

今後の目標としては、友愛訪問活動を通して住んでいる地域内で見守る目を増やしていくこと、何かあったら助け合えるような関係づくりです。

緊急情報キットの設置



【取組内容】

高齢者等の緊急時に、救急隊員がその方の医療情報を迅速に活用し、緊急時・災害時に備えるため、冷蔵庫に入れる筒型の情報キットを自治会・町内会等を通じて配布します。

キットの配布を通じて自治会の見守り活動を推進します。

【活動実績や参加者の感想等】

のべ配布数：2,755本（2019年度末時点）

一人暮らし世帯、高齢者のみ世帯の増加に伴い、救急時に医療情報が分からず救急隊や病院が対応に苦慮するケースが増えています。緊急情報キットがしっかりと備えられていることで、適切かつ迅速な対応につながると、救急隊や病院の方からの声をいただいています。

自治会・町内会からは、自治会での個人情報の聞き取り、集約が難しいなか、緊急情報キットという形で緊急時や災害時に備えていただくことで、地域の安心感につながるとの声をいただいています。

【今後の課題や目標】

まだまだ周知及び活用が不十分であり、救急隊の活用事例も少ない状況であるので、あらゆる機会をとらえて周知、活用の声掛けをしていきたいと考えています。

また自治会・町内会の配布時に、漏れなく用紙に記入し所定の位置にキットが配置されているか確認していただくとともに、定期的に情報の更新の声掛けをすることで、情報の更新とよりきめ細やかな地域の見守りにつながればと考えています。



【取組内容】

妊娠周期や乳児月齢に合わせたタイムリーな情報と、西区の子育て支援に関する情報・相談先や育児講座・イベント等のお知らせを、一緒に配信します。

【活動実績や参加者の感想等】

令和元年7月7日からLINEアプリにより配信開始しています。出産予定日や誕生日を登録していただくことで、妊娠周期やお子さんの月齢に合わせた「お腹の赤ちゃんの様子」や「乳幼児の成長・発達」についての情報を、西区の講座やイベントの情報・お知らせと一緒にお届けします。令和2年8月末時点で累計2,653人の方々から、ご登録いただきました。アンケートでは、回答者の約90%の方々から「登録して良かった」とのお声をいただきました。また、「イヤイヤ期で困っていたら、対処法がタイムリーに届いた」「夫にも登録してもらうことで予防接種や育児の話題を共有できて、不安が和らいだ」等の趣旨の感想もいただきました。

【今後の課題や目標】

各種子育て支援講座等の情報が、本当に必要とする保護者の皆さまに届いていない可能性があります。「にしっこはぐくみLINK」に、より多くの方から登録していただくことで、情報が必要な人により確実に周知できるようにしたいと考えています。新型コロナウイルス感染拡大防止対策により、「直接つながる」ことが難しくなっていると思うので、子育て世代の皆さんが互いに仲間となり、支えあって育児をしていくきっかけとできるよう、仲間づくりの場となりうる子育て支援講座の情報などを、積極的に配信していきます。



【取組内容】

農福連携マッチング機関と連携を図りながら、「農福連携サポーター」を農場へ派遣し、障がい者へ農作業について指導を行うことで、障がい者の自立や就労に向けた支援を行います。

【活動実績や参加者の感想等】

令和元年度から取り組んでいる事業です。

初めはなかなか上手く作業を行えなかった方も、サポーターによる簡単なアドバイスでできるようになり、農作業技術は着実に向上しています。

また、農福連携サポーターの派遣により、農家から「安心して他の作業に取り組むことができる」といった意見や、障がい関連事業所職員からは「農場での負担が軽くなった」などの意見をいただいています。

【今後の課題や目標】

本事業に参加していただける農家や障がい関連事業所を増やし、引き続き農福連携サポーターを派遣することで、今後も障がいのある方が農作業に対する知識や技術を高め、継続的に就農を行えるよう支援を行っていきます。



【取組内容】

認知症の方が住み慣れた地域で暮らせるために、次代を担う小中学生に認知症について正しい知識を学んでもらうことを目的として、小・中学校において認知症サポーター養成講座を開催します。

【活動の紹介】

地域包括支援センター*の職員と地域の認知症キャラバンメイトが小中学校を訪問して、認知症の症状や認知症の方に対する接し方について学んでもらいます。クイズや寸劇などを取り入れ、分かりやすい内容になるように工夫をしています。

家に帰ってから家族と認知症について学んだことを話し合ってもらうことを促し、地域で認知症の方や家族が暮らしやすい環境づくりに取り組みます。

また、終了後にサポーターの証としてオレンジリングを生徒一人ひとりに渡しています。

【今後の課題】

認知症の方や家族が住み慣れた地域で暮らしやすい環境づくりのために、75歳以上の高齢者が急増する2025年に向けて継続して事業に取り組んでまいります。西区内の全小中学校で開催できるように各学校への周知などを丁寧に行います。

小学生から中学生を対象としているため、それぞれに適した内容となるように講座の内容を工夫して実施します。



【取組内容】

“自分の生活習慣を見直し、継続的に健康づくりに取り組もう”をテーマに、コミ協等との協働で、地域の皆さまの身近な場所に伺い、体組成測定、食事や口腔のお話、運動実技を行う健康づくり教室を開催しています。

【活動実績や参加者の感想等】

西区では、地域団体からの依頼を受け開催する出張型の健康教室を平成21年度から実施しており、毎年、コミュニティ協議会や地域の茶の間など多くの団体よりご利用いただいております。

教室の参加者のアンケートより「体組成測定で自分の体を知ることができ良かった」「バランスのよい食事を意識し実践したい」「歯やお口のケアの大切さがわかった」「運動の実技指導がわかりやすく家で実践したい」など満足度ほぼ100%の評価をいただき、地域住民が自ら生活習慣を見直し、継続して健康づくりに取り組んでいくきっかけにいただいております。

【今後の課題や目標】

区民の皆様がいつまでも元気で健康的に生活できるよう、ライフステージに応じた健康づくりの推進を目指し、「新しい生活様式」の健康教育を取り入れながら、子どもから高齢者までと広く対象を拡充して地域団体へのお出張型の健康教室を実施していきます。

民生委員・児童委員の役割

【活動写真またはイメージ絵】

【民生委員・児童委員とは】

民生委員・児童委員は、民生委員法に基づき厚生労働大臣から委嘱された非常勤の地方公務員で、児童福祉法によって児童委員も兼ねています。

【活動の紹介】

高齢者や障がいのある人など心配な人への見守りのほか、生活に困っている人や一人親家庭の人からの相談にのるなどしています。

そのうえで支援が必要なときは関係機関につなぎ、連携・協力を図る「福祉のつなぎ役」として大切な役割を担っています。

また、各地域の実情に合わせ、地域の茶の間や親子の居場所の開催、ゴミ出し等の生活上の困りごとへの支え合い活動などに参加している民生委員もいます。

【今後の課題】

現在、西区でも核家族化や超高齢化^{*}が進み、高齢者などの心配な人への見守りや、支援が必要な人を関係機関につなげることが、一層重要になっています。

民生委員児童委員の活動が充実したものとなるためには、自治会・町内会を始めとした地域団体の理解と連携が不可欠です。

地域内での連携が進むことで、顔の見える関係づくりや心配な人の把握、支援が必要な人を関係機関へつなぐなどのしくみが働き、住民の福祉の向上につながります。

支え合いのしくみづくりの推進

【活動写真またはイメージ絵】

【支え合いのしくみづくり
推進員】

地域住民による生活支援や介護予防といった、地域での「支え合い」のしくみをつくる支援をするため、市から委託された推進員です。

区全体を担当する推進員（1層）と、地区担当の推進員（2層）が配置されています。

【活動の紹介】

地域内でのちょっとした困りごとへの支え合い活動や地域の茶の間の開設などを進める際、「支え合いのしくみづくり推進員」が相談に応じたり、地域内の話し合いのサポートなど様々な支援を行っています。

また、西区では、必要に応じて推進員と西区、西区社会福祉協議会などが協働で、取り組みを進めています。

区では、推進員や社協と協働で、支え合いのしくみづくりを広めるための研修会を開いたり、支え合い活動を始めるためのプロセスや事例を紹介したガイドブックの作成などを行いました。

【今後の課題】

西区では90か所を超える地域の茶の間が開設されるなど、居場所の開催が進んでいますが、参加者の固定化や開設したくても場所がないなどの課題があります。

地域の茶の間の運営の課題解決を図り、地域内での見守りや支え合い活動なども進めていく必要があります。

さらに、超高齢化や退職年齢の引き上げなどによる担い手不足のため、地域活動の新たな担い手の発掘、育成が急務となっています。

様々な人が気軽に地域活動に参画し、持続可能な関わり方の検討や、意識啓発を図っていくことが必要です。

新型コロナウイルス禍での支え合い

【活動写真またはイメージ絵】

新型コロナウイルス禍の影響で、日ごろの人と人とのふれあいの大切さを改めて認識させられました。人と人とのふれあいを進めるには、感染予防を図りながら、工夫して支え合い活動を行なっていくことが必要です。

【活動の紹介】

新型コロナウイルス禍の外出自粛中には、高齢者の見守り訪問を自治会や地域の茶の間の運営者が行う地域もありました。日ごろから培ってきた地域のつながりをいかして、いざという時の見守り活動が行われました。

また、外出自粛の解除後には、地域の茶の間では、手指消毒や換気、出入口の動線を分けるなど、感染予防策を施して再開しているところも増えてきました。

また、支え合いのしくみづくり推進員が中心となり、お茶の間運営者の交流会を各地で開催し、感染予防策の講話や、開催する上での工夫の情報共有を行い、困っていることへの解消のヒントとなるように、支援を行っています。

【今後の課題】

新型コロナウイルス禍の中でこれまでの地域の行事や事業の大切さを再認識したり、見直すきっかけとしたいという声がかかれています。

行事や事業の原点を見つめ直し、これまでの活動を振り返ることも必要です。

また、日頃から地域内でのつながりや関係機関との連携がいざという時の取組の基盤となります。今ある状況を見直し、基盤づくりや強化することも重要です。

施策の展開

基本目標達成のための主な取り組み

NO	基本目標				取組名	取組内容
	1	2	3	4		
1	○	○	○	○	支え合いのしくみづくりの推進	支え合いのしくみづくりの推進のため、支え合いのしくみづくり会議や推進員、地域団体等と連携し、日常生活圏域ごとに住民主体の生活支援サービス等を創出し、地域の茶の間の新規・拡充を支援します。
						支え合いのしくみづくりの理解を深めるため、研修会を行います。
2	○	○		○	避難行動要支援者対策	高齢者や障がい者、要介護者など災害時に自力で避難することが困難な方を対象として、避難行動要支援者名簿（*）を作成し、地域の自主防災組織や援護体制の整った自治会、町内会等援護する方に配布し、災害時に地域で支援する体制を確立します。
3	○				子ども・子育て支援新制度の推進	「子ども・子育て関連3法」（*）に基づく、幼児期の学校教育・保育や、放課後児童クラブなどの地域の子ども・子育て支援を総合的に推進します。
4	○	○			NPプログラム（*）、BPプログラム（*）など、育児支援講座の実施	子育てに不安を感じている親同士が学ぶ講座を実施し、育児の不安、孤立感の軽減や仲間づくりを支援します。
5	○	○		○	にしっこはぐくみLINK	妊娠周期や乳児月齢に合わせたタイムリーな情報と、西区の子育て支援情報・相談先や育児講座・イベント等の情報、お知らせを一緒に配信します。

NO	基本目標				取組名	取組内容
	1	2	3	4		
6	○				区役所におけるぶれジョブの受け入れ	障がいのある子どもたちの仕事の体験の場「ぶれジョブ」を、区役所で実施します。
7		○			障がい者の通所施設における夜間支援事業	障がい者の通所施設において、当該事業所を使い慣れた利用者が家族の急病など緊急時に限り、宿泊の利用を実施します。
8				○	障がい者基幹相談支援センター事業	地域における相談支援の中核的な役割を担う基幹相談支援センターを西区役所内に設置（西区と西蒲区所管）し、相談支援を体制を強化します。（市内に4か所設置）
9	○		○		農福連携サポーター事業	農福連携マッチング機関と連携を図りながら、「農福連携サポーター」を農場へ派遣し、障がい者へ農作業についての指導を行うことで、障がい者の自立や就労に向けた支援を行います。
10				○	ウォーキング講習会等	ウォーキングの基本的な学習と実技、継続のための工夫について学ぶ講習会です。
11				○	誰でもどこでも健康教室	地域団体からの依頼で出張して行う教室で、計測、食事の講義、運動実技、歯科指導を実施します。
12				○	高齢者の体操自主活動サポート	地域の高齢者が利用しやすい老人憩の家等で実施する体操教室で、自主グループの育成も支援します。

NO	基本目標				取組名	取組内容
	1	2	3	4		
13	○		○		小中学生認知症サポーター養成事業	認知症の方が住み慣れた地域で暮らせるために、次代を担う小中学生に認知症について知ってもらうことを目的として、小・中学校において認知症サポーター養成講座を開催します。
14	○	○			敬老祝会助成事業	75歳以上の高齢者の長寿を祝う敬老祝会を実施する自治会やコミ協に対し助成します。
15	○				社会を明るくする運動の推進	犯罪や非行のない安全・安心な地域や、立ち直りを支える地域づくりを進めるために、関係団体と協力し、社会を明るくする運動を推進します。
16	○				子ども学習支援事業	生活困窮の状況にある世帯の中学生等を対象に、週2回学習会を開催します。新潟大学と新潟青陵大学の学生スタッフとともに勉強を進め、学習意欲を高め、高校進学を促進します。
17	○	○			見守り訪問活動の推進	見守りが必要な高齢者等の孤独感解消や安否確認のため、地域のボランティアや民生委員児童委員が乳酸菌飲料を持って訪問します（友愛訪問）。また、歳末時期にはおせち料理を配ります。
18	○	○			地域のふれあい交流活動支援	「地域ふれあい助成」や「地域歳末たすけあい助成」（歳末時期対象）を行い、自治会やコミ協、地区社会福祉協議会（*）の世代交流や顔がわかる関係づくりのための行事を支援します。
19	○	○			地域の茶の間（ふれあい・いきいきサロン）の支援	身近な地域で気軽に集まり交流できる居場所づくりを支援します。

NO	基本目標				取組名	取組内容
	1	2	3	4		
20	○	○			子育てサロンの支援	子どもたちが一緒に遊び、交流する場、未就学の子どもを持つ親の情報交換、気分転換の場など、定期的に子育てサロンを実施している団体に助成します。
21	○	○			コミュニティソーシャルワーク事業	制度の狭間（*）にある世帯、複数の問題を抱える世帯等の相談に対応し、専門職との連携を進め、地域の協力を得ながら、課題解決に向け支援します。 また、専門職や関係機関とのつながりを広げるネットワークづくりのため、にしCo.Mi.NETを開催します。
22	○	○			生活困窮世帯等への支援	低所得者世帯等を対象に、生活福祉資金の貸付を行います。 ケースにより関係機関と連携し対応します。 こども食堂（*）の立ち上げ相談や、フードバンク（*）等と連携し、生活困窮世帯等への支援取り組みを応援します。
23	○				日常生活自立支援事業	認知症高齢者、知的障がい者、精神障がい者など判断能力が不十分な方の福祉サービス利用や支払いの管理等について、研修を受けた支援員が援助します。
24	○	○	○	○	地域福祉活動の啓発	地域福祉推進フォーラムや社協のひろばの開催、広報紙「西区社協だより」「ぼらちゃん」（ボランティア市民活動情報紙）の発行を通し、社協事業や地域福祉活動、ボランティア活動を周知・啓発します。
25	○		○		福祉教育の推進（出前講座）	学校、地域、企業等からの依頼により、福祉全般に関する学びの場を提供します。併せて福祉の学びの機会を広めるため、市民や学校に向けて周知、啓発します。 認知症サポーター養成講座や防災訓練での車いすを使用した避難などを実施します。
26		○		○	緊急情報キット配布事業	70歳以上の高齢者又は障がい者で健康上の不安のある方や、地域で見守りが必要とされる方を対象に、病気や服薬、緊急連絡先などを記載できる情報用紙及びそれを入れる筒を、自治会経由で配布します。

NO	基本目標				取組名	取組内容
	1	2	3	4		
27	○		○		おもいやりのひとかき運動	主要な場所に除雪用のスコップを設置し、バスや信号待ちの人達から、ひとかきの除雪に協力していただく運動です。
28	○		○	○	ボランティア相談	ボランティア・市民活動の相談に幅広く応じ、活動につなぎます。安心して活動できるよう、ボランティア活動保険・ボランティア行事用保険等の受付をします。
29	○		○	○	ボランティアの育成	ボランティアきっかけ講座、各種ボランティア講座等を開催し、担い手の人材育成を進めます。また、ボランティアを受入している施設の担当者研修を実施します。
30		○		○	災害ボランティアセンター準備	災害ボランティアセンターを学ぶ研修や立ち上げ訓練を実施、また日頃から関係団体・機関によるネットワークを構築し災害発生時の災害ボランティアセンター運営ができるよう準備を進めます。
31			○	○	元気力アップ・サポーター	高齢者が福祉施設等でのサポーター活動を通じて自身の介護予防の推進と社会参加を目的としたポイント還元制の事業です。毎月説明会を開催し、サポーター登録を進めます。
32	○	○	○		住民同士の生活支援サービスの推進	自治会単位のお助け隊のようなしくみづくりを支援します。西区まごころヘルプの提供会員増をめざします。

